

## Estudio de caso

### El retorno a la tierra de Petrona Alcón

*“si uno no se ocupa de la tierra y no está presente, la comunidad no lo apoya a uno, hay que hacer usos y costumbres para ser propietario”*

(Petrona Alcón, Comunidad Marquirivi)

## Petrona retorna a Achocalla

El caso que se presenta está ubicado en la Comunidad Marquirivi del municipio de Achocalla, distante a 15 kilómetros de la ciudad de La Paz, sede del gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia. Achocalla es la tercera sección municipal de la provincia Murillo, del departamento de La Paz. Según el Instituto Nacional de Estadística con datos del último Censo de Población y Vivienda (CNPV) realizado el 2012 el municipio cuenta con 21.899 habitantes, y de acuerdo a las proyecciones de crecimiento de la población para el año 2016 se debería contar con 22.715 habitantes. El municipio está rodeado por La Paz y El Alto, dos grandes urbes que ubican a Achocalla en un lugar estratégico de conexión entre estas dos ciudades, y con el resto del país, al vincularse directamente con la Red Vial Fundamental.



Achocalla se ubica a una altura media de 3.750 m.s.n.m. y consta de tres pisos ecológicos: i) altiplano; ii) cabecera de valle húmedo; iii) cabecera de valle seco. Estos tres pisos ecológicos permiten a la población de Achocalla contar con productos diversos de origen agrícola y pecuario. El Caso que se comparte en el presente documento corresponde al segundo piso ecológico, en la comunidad Marquirivi, constituyéndose uno de los más ricos, ya que consta de mayor cantidad de agua para riego durante casi todo el año y en general consta de buena estabilidad de suelos.



Ubicación de la tierra según coordenadas decimales

## Un caso de retorno a la tierra

Este es el caso de una propiedad familiar que está a nombre de la familia Alcón y de la cual Petrona Alcón, productora agropecuaria de verduras, hortalizas, granos, tubérculos y la cría de animales; es también propietaria. El caso es especialmente llamativo por el proceso de movilidad social que representa. De acuerdo a los horizontes de desarrollo que expresan muchos ciudadanos, el salir del área rural y dejar el trabajo agropecuario se ostenta como símbolo de progreso. Es claro que establecer una discusión sobre los horizontes de desarrollo en este documento no es precisamente el objetivo del mismo, sin embargo, es posible abordar algunos tópicos como el de la movilidad social, el retorno, y la mejora en las condiciones de vida que en este caso están expresadas en prácticas innovadoras, frente a los términos en los que el mercado convencional se desarrolla.



En este sentido podemos observar una necesidad de retorno a la tierra familiar, impulsada en principio por el peligro de pérdida del terreno ante la muerte del progenitor quien era propietario legítimo de la misma. En criterio de la misma agricultora *“si uno no se ocupa de la tierra y no está presente, la comunidad no lo apoya a uno, hay que hacer usos y costumbres para ser propietario”*. Esta necesidad de conservar la tierra familiar, sumada a la idea de que su calidad de vida podría mejorar, ya que no tendría que pagar el anticrético en el cual vivía, empujó a Petrona Alcón a retornar a la tierra que había dejado 31 años atrás.

En 1972 Petrona Alcón deja la tierra familiar, al haber contraído matrimonio, y se establece en la ciudad de La Paz trabajando como costurera. Según Alcón, su padre le había dicho: *“el casado quiere casa, vaya a buscar su vida me ha dicho...”* y es así que emprende nuevos rumbos y se establece en la ciudad de La Paz. Su marido se dedicaba a conducir movilidades de transporte público y logran criar a 12 hijos. Sin embargo, tal cual lo dice Alcón que *“en la ciudad todo es comprado, entonces no aguanta, mientras que aquí [en Achocalla] no compro nada”*. Sin embargo la labor de costurera no quedó del todo atrás ya que siempre hay alguien que le encarga un traje para alguna festividad y así se gana unos pesos más.

La forma en la que Petrona Alcón retorna a la tierra familiar se puede comprender como una necesidad de mejorar su condición de vida en base al restablecimiento de su vida comunitaria, aunque como ella misma lo describe mencionando que su papá era el comunario, y ella, habiendo nacido en La Paz, no podría considerarse como tal, a contrapunto de la práctica y el conocimiento que adquirió durante toda su niñez y parte de su juventud.

## Entre dos grandes ciudades y emergencia del liderazgo<sup>1</sup>

Achocalla es un municipio con población mayoritariamente aymara; según el CNPV 2012 con 61.59%, teniendo en segundo lugar a la identificación quechua con 1.44% y afroboliviano con 0.32%, y otros con menores porcentajes. Esta distribución poblacional se presenta en un contexto rural con un alto índice de urbanización dada su ubicación estratégica en medio de los municipios de La Paz y El Alto y su cercanía a estas dos grandes urbes. Sin embargo, entre los dos primeros porcentajes se encuentra un gran número de personas que no se identifican con ningún pueblo indígena representando 36.52% de la población total.



Según datos de las Fichas Estadísticas Municipales de Información (FEMI) en base al CNPV 2012 el municipio de Achocalla cuenta con 21.899 habitantes. Esto representa 0.22% en relación al total nacional y 0.81% de la población del departamento de La Paz; ubicando a Achocalla en el puesto número 75 en el ranking nacional y en el 13 en la escala departamental. En Achocalla hay 11 comunidades regidas por autoridades agrarias organizadas en una Central y Sub Centrales Agrarias. La población de Achocalla se encuentra tradicionalmente ligada al trabajo agropecuario y están presentes dos regímenes de propiedad: i) propiedad comunaria y ii) mediana propiedad que se encuentra sujeta a los

---

<sup>1</sup> En base a datos de las Fichas Estadísticas Municipales de Información (FEMI) y el Censo Nacional de Población y Vivienda (2012).

cada vez más acelerados procesos de urbanización y metropolización emprendidos por el Gobierno Autónomo Municipal de Achocalla (GAMA) y los municipios colindantes. De acuerdo a su vocación productiva tanto agrícola como pecuaria se cuenta con un control comunitario de los sistemas de riego cuando se trata del riego por acequia, sin embargo, algunos propietarios cuentan con sistemas de provisión de agua por cañería. A su vez se encuentran –como es el caso que se está presentando- terrenos con provisión propia de agua dada la existencia de múltiples ‘ojos’ de agua y aguas subterráneas que son extraídas a la superficie, por medio de motores hidráulicos.

La población de Achocalla está distribuida equitativamente en 50% de hombres y 50% de mujeres mientras que la feminidad se cuenta en 101.11 mujeres por cada 100 hombres. Achocalla es un municipio joven con rangos etarios quinquenales de edad, con mayor población de 10 hasta los 24 años donde la pirámide ya se empieza a cerrar. El rango etario con más población es de los 10 a 14 años de edad, presentando la misma tendencia en la distribución poblacional con porcentajes equitativos entre hombres y mujeres.

Si bien Achocalla cuenta con una autoridad a nivel municipal, las decisiones son tomadas en consideración con las autoridades originarias campesinas organizadas en las Centrales Agrarias Tupak Katari y Bartolina Sisa de Capital Achocalla, Asunta Quillviri y Villa Concepción. Esta forma de gobierno establece la importancia de la organización política comunitaria ligada a la práctica sindical que está presente en Achocalla.

Los porcentajes de alfabetización (lecto-escritura del español) en mujeres según pertenencia a algún pueblo indígena es de 88.6% mientras que en hombres es de 95,8% dando un porcentaje negativo de alfabetización de mujeres en -7,2%. A su vez, la población de mujeres que asiste a un establecimiento educativo es de 80.4% mientras que en hombres alcanza a 83.2% con un porcentaje negativo de -2.8% para mujeres que se autoidentifican con un pueblo indígena.

En este contexto se destaca el liderazgo de Petrona Alcón dentro de su comunidad de origen y la Asociación de productoras ecológicas que está integrada en su mayoría por mujeres, así como la organización encargada de monitorear el trabajo de certificación de productos ecológicos a través del Sistema Participativo de Garantía (SPG). El ámbito organizacional parece ser una veta importante para desarrollar el trabajo de mujeres líderes que aseguran la producción de alimentos sanos y de origen ecológico, al mismo tiempo que generan liderazgos alternativos a la estructura tradicional de cargos bajo la cual se suceden las autoridades originarias en Achocalla.

## **Salir de la vida urbana y formarse en agroecología**

Petrona Alcón nace en 1952 en la ciudad de La Paz y pasa su niñez y adolescencia en Achocalla, junto a sus padres, aprendiendo el manejo de la labor agropecuaria. En 1972, cuando tenía 20 años, se casa y emigra a la ciudad de La Paz, perdiendo el derecho a la tierra, durante más de 30 años se dedica a ser costurera y tiene 12 hijos, de los cuales viven 11 actualmente. Marcamos como un hito en esta historia el año 1994, como nacimiento de su último hijo, porque queremos dar cuenta de que el retorno a la tierra es posterior a esto y responde más que todo a una estrategia de sobrevivencia, en búsqueda de una mayor calidad

de vida y posteriormente una dinámica de especialización y capacitación en la producción ecológica que le permitió desarrollar otra faceta en su proceso formativo. Si bien no alcanzó a terminar la primaria en el sistema educativo formal, accedió a la oportunidad de capacitación en producción ecológica, llegando a especializarse como 'Perito en Producción Ecológica' en la Universidad en San Pablo de Tiwanaku, y en las Escuelas Ecológicas, donde aprendió a fabricar los bioles (fertilizantes), abonos y pesticidas naturales y el manejo del cultivo ecológico en general de muchos productos.

En Achocalla existe un control comunitario de la tierra que está sujeto a la normativa vigente de la Ley 1715 del INRA y en cuanto a la producción ecológica esta la Ley 3525 de Regulación y promoción de la producción agropecuaria y forestal no maderable. En base a este control comunitario de la tierra es que Petrona Alcón puede retomar el control de la tierra, sin embargo no llega a tener el control legal de todos sus terrenos ya que parte del lugar donde siembra pertenece a sus hermanos, quienes le ceden parte del terreno. Ella en retribución les entrega parte de su producción. Ella cuenta con 800 m<sup>2</sup> más 2000 m<sup>2</sup> que pertenecen a su esposo y destina al cultivo de verduras, granos, forraje y hortalizas a cielo abierto y en carpa o invernadero. La carpa donde cultiva fue parte del programa de apoyo del Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, donde ella junto a sus hijos puso la mano de obra y algunos de los materiales que se podían encontrar en el entorno, como los adobes, piedra y arena; el Ministerio puso los callapos (postes de madera) para el techo, los pilotes, el agrofilm (plástico para el techo y ventanas), las puertas y ventanas.

Petrona intenta retomar el control de la tierra y empieza a cultivar las tierras que eran de su padre. Le hacen una crítica en sentido de que ella sacaba el producto de su tierra pero no estaba aportando a su comunidad. Es así que en el año 2009 Petrona asume como Junta Escolar para que de esa manera pueda retomar el control de las tierras que habían sido de su padre, esta vez como comunaria, ya que había pasado muchos años desvinculada de su tierra y del cultivo agrícola. En 2014 ocupa el cargo de Secretaria de Relaciones y actualmente es Presidenta de la Asociación de Floricultores y Productoras de Hortalizas de Achocalla (AFLOPHA) y del Comité de Garantía Ecológica del Municipio de Achocalla (CGEMA). AFLOPHA en este momento cuenta con 98 productoras afiliadas de las cuales 93 son mujeres y 5 hombres; todas son productoras ecológicas que están innovando en la transformación de productos primarios. En este momento la forma de producción que Petrona ha aprendido está amenazada por el proceso acelerado de urbanización del municipio, el mismo que está siendo promovido por el alcalde de turno.

En este momento sus hijos viven en La Paz y la ayudan los fines de semana en la labor agrícola, de esto se llevan algunos productos para sus familias. Sus hijos se criaron en un ambiente urbano, escasamente vinculados al trabajo agropecuario. Actualmente sus ocupaciones varían desde costureras, plomero, parvularias, el menor que tiene 22 años es estudiante de derecho y trabaja en una Notaría.

La historia de Petrona Alcón se resume en una Línea del Tiempo que indica los hitos más importantes los cuales son explicados en la descripción del presente documento.



## Aspectos legales del acceso y control de la tierra

La estructura de leyes relativas a la supervisión y control de la tierra está en revisión por parte de las autoridades del GAMA ya que según el Viceministerio de Vivienda y Urbanismo se deben diseñar y aplicar los Planes de Ordenamiento Urbano y Territorial a nivel municipal. Para esto se ha redactado la Guía técnica para el Ordenamiento de Áreas Urbanas. Achocalla se encuentra justamente en esta transición enfrentando diversidad de problemas, como el manejo de la basura y el saneamiento y ordenamiento territorial de zonas que se están urbanizando de forma desordenada y acelerada. El desafío está en generar un Plan que no vulnere la propiedad comunal vinculada a las prácticas tradicionales de subsistencia establecidas en la agricultura y pecuaria. En este sentido es pertinente señalar que Achocalla sigue siendo un municipio con amplia vocación productiva de alimentos primarios, sobre todo verduras y hortalizas, y en el ámbito pecuario se cuenta con muchos emprendimientos lecheros de carácter familiar, junto con empresas ecosociales que refuerzan estos emprendimientos. A continuación se listan algunas de las leyes, normativa y planes en cuanto al acceso y control de la tierra a nivel municipal y nacional.

N°	Norma	
1	Constitución Política del Estado	Ley N° 3545 de Reconducción Comunitaria
2	Ley N° 071 de Derechos de la Madre Tierra	Ley N° 3525 de Regulación y Promoción de la Producción Agropecuaria y Forestal no Maderable Ecológica
3	Ley N° 144 de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria	Carta Orgánica Municipal del Municipio de Achocalla
4	Ley N° 482 de Gobiernos Autónomos Municipales	Plan de Desarrollo Municipal
5	DS N° 1809 Implementación de Mecanismos de Resguardo de Áreas Productivas	Plan Estratégico Institucional del Sector Agropecuario
6	Ley N° 300 Marco de la Madre Tierra	Plan Operativo Anual

Según datos de la AOPEB, en Achocalla, existen 61% de tierras cultivables en los tres pisos ecológicos mencionados; del total de tierras cultivadas 24% son cultivos ecológicos. Estos datos muestran que el municipio sigue teniendo un amplio potencial productivo frente al avance de áreas de predominancia urbana. En base a esta realidad se convocó al “Nairiri Jach’a Tantachawi” de la Producción Agropecuaria del Municipio de Achocalla realizado el año 2015 donde se plantearon las demandas del sector agropecuario productivo en cuanto a diversos temas, entre ellos el ordenamiento territorial. En dicho evento se decidió fortalecer a las organizaciones sindicales matrices establecidas en Centrales y Sub Centrales agrarias para priorizar la producción agropecuaria en el municipio y regular la instalación de industrias o fábricas que puedan afectar al normal desempeño de esta labor.

### Agroecología y la perspectiva de comercializar

En este caso, Petrona Alcón ha desarrollado una técnica de conservación y rehabilitación de la tierra, que aprendió en las Escuelas Ecológicas del Concejo Nacional de Producción Ecológica (CNAPE) y en base a su formación técnica. Petrona describe que en el momento que ella retorna a la tierra que fue de su padre, la misma se encontraba enferma y la primera siembra que hizo fue un fracaso, al año siguiente sembró de nuevo algunos surcos con habas, y pudo ver cómo llegaron a media altura y se secaron sin producir ninguna vaina. En el tercer año de prueba sembró papa. Todos estos ensayos los realizó sin la incorporación de químicos de ningún tipo, y consiguió que esa tierra restableciera su potencial productivo. A partir del cuarto año consiguió que la tierra sea productiva y limpia. Ella cuenta como su padre resultó afectado por la contaminación de su tierra en un momento que cedió su tierra ‘al partir’ una técnica en la que se comparte la producción en partes iguales, mediante el cultivo compartido de algunos productos. Esto fue lo que terminó de envenenar la tierra y no pudo recuperar su

potencial productivo hasta que Petrona logró limpiarla y ‘sanarla’ para poder cultivar productos ecológicos. Actualmente se provee de semilla reproduciendo las plantas, a excepción de la zanahoria y el nabo.

De esta manera se interesó aún más en la agricultura y pecuaria ecológica y logró especializarse, logrando establecer una experiencia y conocimiento técnico suficientes como para constituirse en una líder tanto en el sindicato de la comunidad de Marquirivi, como en la Asociación de productores ecológicos que representa, así como en el Comité de Garantía Ecológica del Municipio de Achocalla. La producción agropecuaria ecológica cubre casi el 100% de su alimentación mientras sólo tiene que comprar los productos que no puede cultivar o transformar, como el arroz o fideo. Además de esto cuenta con un excedente que logra comercializarlo con muchas dificultades. En su criterio lo más fácil es sembrar, se complica en el momento de la cosecha y la comercialización que es la parte más difícil cuando no se tienen mercados establecidos para los productos ecológicos que necesariamente tienen que estar diferenciados de los productos convencionales.

Petrona Alcón ha realizado cursos de capacitación y especialización en algunas técnicas de cultivo y fabricación de abonos, pesticidas y fertilizantes de origen orgánico y ecológico. De igual forma ha participado en el intercambio de experiencias con agricultores y técnicos de Brasil, China y EEUU en la Casa Campestre en Cochabamba. Asistió a intercambios de experiencias en Puno, Juliaca y Cuzco en cuanto al manejo de animales y cultivos ecológicos, así como en la fabricación de insumos para el trabajo agropecuario. La visitan universitarios y otras asociaciones para que pueda capacitarlos en el manejo de productos y técnicas de producción ecológica.

En la siguiente tabla se detallan los productos que Petrona Alcón cultiva actualmente y los usos que tiene en su alimentación, el mantenimiento de sus animales y la comercialización.

<b>Agricultura</b>		<b>Agricultura</b>	
<b>Producto</b>	<b>Uso</b>	<b>Producto</b>	<b>Uso</b>
Cebada	Forraje	Zuquini	Alimentación, venta
Avena	Forraje	Rabanito	Alimentación, venta
Trigo	Alimentación	Pepino	Alimentación, venta
Papa	Alimentación, venta	Zanahoria	Alimentación, venta
Quinoa	Alimentación	Haba	Alimentación, venta
Lechuga	Alimentación, venta	Arveja	Alimentación, venta
Cebolla	Alimentación, venta	Tomate Cherry	Alimentación, venta
Cebollín	Alimentación, venta	Vainita	Alimentación, venta
Espinaca	Alimentación, venta	Acelga	Alimentación, venta
Locoto	Alimentación, venta	Nabo	Alimentación, venta
Zapallo	Alimentación, venta	Choclo	Alimentación, venta

<b>Pecuaria</b>
-----------------

<b>Animal</b>	<b>Uso</b>
Oveja	Alimentación, provisión de abono
Caballo	Trabajo

Actualmente no se cuenta con un mercado formal para la comercialización de productos ecológicos, sin embargo, mediante la forma de producción basada en la Agricultura Familiar que aplica Petrona Alcón, se establece primero la seguridad alimentaria de su familia y posteriormente la comercialización. Los mecanismos de comercialización residen actualmente en iniciativas particulares y en proyectos institucionales que atienden una pequeña parte de los mecanismos de comercialización. Petrona tiene un puesto temporal en la Feria Itinerante que se instala en la calle 8 de Calacoto y participa de la Feria del Ecotambo, sin embargo, estos espacios no son suficientes para las necesidades de comercialización de sus productos. La comercialización es entonces el eslabón más débil de la cadena productiva y donde residen los mayores desafíos.

### **Bibliografía**

CONEXIÓN Fondo de Emancipación

2014 Fichas Estadísticas Municipales de Información. La Paz, Bolivia.

Ministerio de Obras Públicas Servicios y Vivienda, Viceministerio de Vivienda y Urbanismo, Dirección General de Ordenamiento Urbano

2014 Guía técnica para el ordenamiento de áreas urbanas. La Paz, Bolivia.

Instituto Nacional de Reforma Agraria

Normativa Agraria en la era de la Reconducción Comunitaria. La Paz, Bolivia.

### **Créditos**

Petrona Alcón, Comunidad Marquirivi

Sistematización y fotografías realizadas por Martín Torrico Zas

Achocalla, junio de 2016

Galería fotográfica







