



Unidad 1: Fernando Espinoza Ordoñez

Gestión presupuestaria

Contenido

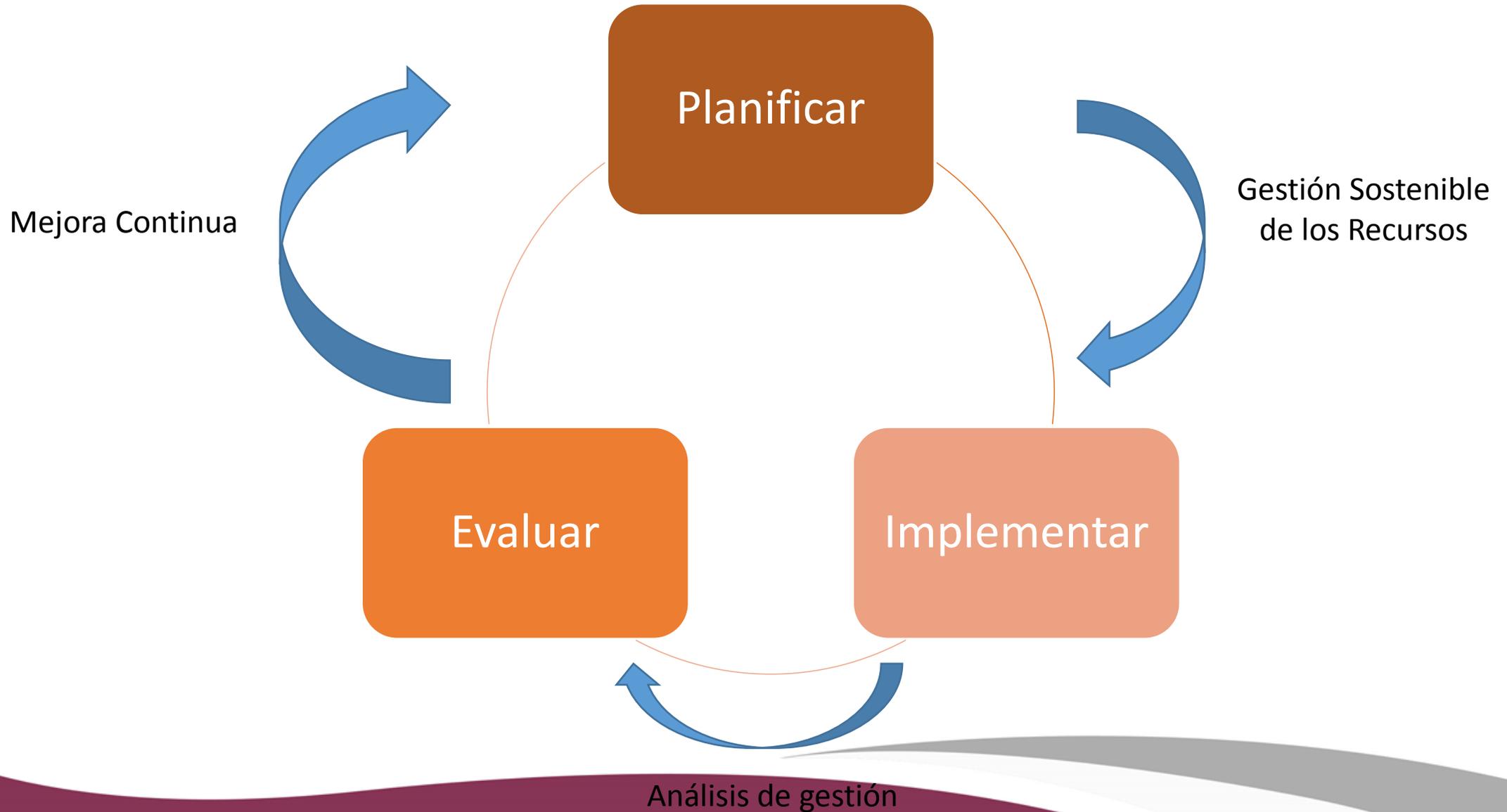
1. Introducción a la Gestión de las Finanzas Públicas
 2. Gestión del Presupuesto
 3. Análisis fiscal de mediano plazo
 4. Trabajo Práctico
- 

1. INTRODUCCIÓN A LA GESTIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

Ciclo de la gestión pública

Objetivo y funciones de las finanzas públicas

El Ciclo de la Gestión Pública



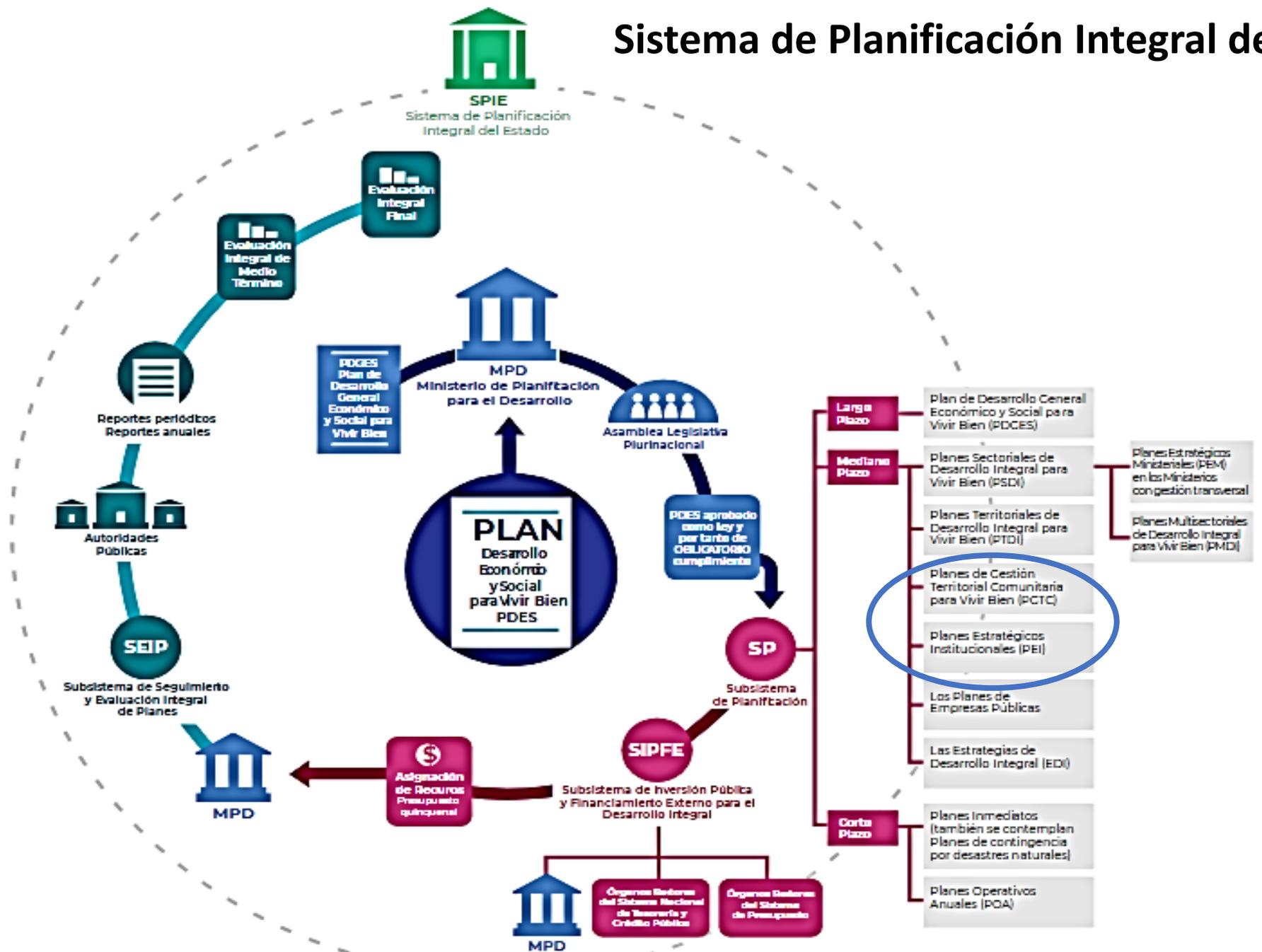
El Ciclo de la Gestión Pública



Proceso y características

- ✓ La planificación, es un cálculo que precede y preside la acción pública, es un instrumento esencial de la gestión de gobierno.
 - ✓ Las políticas del desarrollo(políticas públicas) permiten orientar la gestión de un gobierno para alcanzar sus objetivos.
 - ✓ Son parte de la relación entre la política y la acción pública.
 - ✓ Enfatizan la concepción *estratégica* tanto del diseño como la ejecución de las políticas.
- 

Sistema de Planificación Integral del Estado (SPIE)





Presupuesto

Gestión Presupuestaria

Es la capacidad de programar los recursos y los gastos para lograr los Objetivos Institucionales, mediante el cumplimiento de las Metas Presupuestarias establecidas para un determinado Año Fiscal, aplicando los criterios de eficiencia, eficacia y desempeño.

La gestión del presupuesto involucra :

- **La Gestión Administrativa**, establece las herramientas para administrar coherentemente el accionar de la entidad
 - **La Gestión económica-financiera**, define y establece las herramientas de gestión tales como programación de ingresos, gasto y financiamiento.
 - **La Gestión de control y evaluación**, definen de monitoreo y seguimiento de la gestión presupuestaria. Evalúa la misma para la mejora continua de la gestión presupuestaria
- 



Gestión Financiera

La gestión financiera es un componente fundamental del proceso de desarrollo por cuanto contribuye al uso eficiente y responsable de los recursos públicos, ayuda a respaldar la estabilidad fiscal y macroeconómica y orienta la asignación de recursos destinados a abordar las prioridades locales.

La gestión financiera pública (GFP) cumple un papel clave en el proceso de asignación y uso de los recursos públicos y en la gestión macroeconómica. Esa es la razón por la cual la modernización de la GFP puede tener un impacto sustantivo en la efectividad, eficiencia y transparencia del gasto público.

Gestión de Programas y Proyectos

Evaluación Ex Ante del Proyecto

- Busca asegurar la pertinencia, calidad, viabilidad y rentabilidad socioeconómica de los proyectos.
- Este análisis es indispensable para la toma de decisiones y asignación de recursos



Planificación Sectorial y Programática

- Programación de Proyectos en el marco de los Planes estratégicos territoriales e institucionales.
- Validación – Sociedad Civil
- Alineación y Consistencia



Gestión de la Producción de BB y SS

- Sistematización de información con respecto a los BBySS producidos.
- Identificación del objetivo estratégico que el BB y SS contribuye a lograr.
- Determinación de metas y objetivos de la prestación de servicios o producción de Bienes
- Estrategias de Producción

Monitoreo y Evaluación

MONITOREO

- ✓ El monitoreo permite el seguimiento sistemático de las acciones y acceder a la información que puede ser usada para evaluar actividades, proyectos y programas.
- ✓ A través del monitoreo es posible la adecuación y ajuste de los proyectos y programas durante su ejecución.
- ✓ Permite identificar logros y debilidades y en consecuencia, recomendaciones y medidas correctivas para optimizar los resultados esperados

EVALUACIÓN

- ✓ Proceso sistemático para determinar hasta qué punto una acción, proyecto o programa alcanzó las metas inicialmente establecidas y esperadas.
- ✓ Es un proceso integral y continuo de investigación y análisis de cambios más o menos permanentes en el mediano y largo plazo, ocasionado de forma directa o indirecta por una gestión, programa o proyecto
- ✓ A través de la evaluación se puede fundamentar mejor la elaboración de acciones y propuestas futuras.

1. INTRODUCCIÓN A LA GESTIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

- Ciclo de la gestión pública. Objetivo y funciones de las finanzas públicas
- Objetivo y funciones de las finanzas públicas**

Objetivo y funciones de las finanzas públicas

Las **finanzas públicas** estudian las políticas e instrumentos fiscales que emplea el estado en el marco de sus acciones referidas a recaudaciones, administración de los recursos, etc. Destinadas a financiar la ejecución y cumplimiento de los objetivos establecidos en la gestión pública y sus órganos que la componen.

Por tanto se constituye en un conjunto de reglas y principios que determinan la manera de construir, administrar e invertir el patrimonio público.

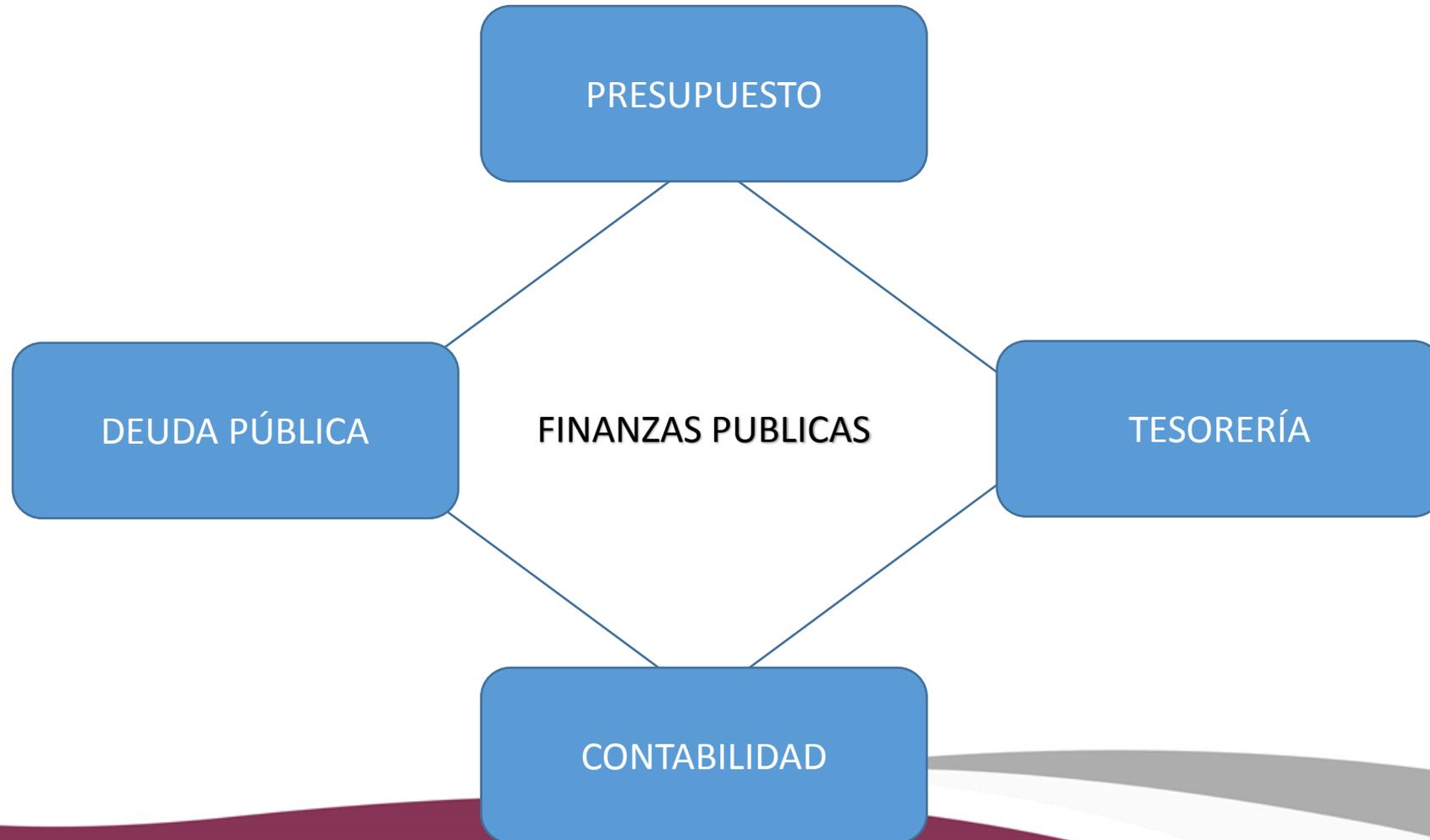
Objetivo y funciones de las finanzas públicas

Por tanto las finanzas públicas en un sentido más amplio se constituye en el análisis financiero del sector público, lo cual incluye los ingresos, los gastos y la deuda como componentes del presupuesto.



Objetivo y funciones de las finanzas públicas

FINANZAS DEL SECTOR PÚBLICO



2. GESTIÓN DEL PRESUPUESTO

- Aspectos Generales del Sistema de Presupuesto**
 - **Interrelación del Sist. de Presupuestos**
 - **Ciclo y Proceso Presupuestario**
 - **Diseño de los programas presupuestarios**

- Presupuestos Plurianuales**

Aspectos Generales del Sistema de Presupuesto

Principios del Sistema de Presupuesto

Equilibrio:

- Para cada gestión fiscal, en cada entidad y órgano público, el monto total del presupuesto de gastos debe corresponder al monto total de recursos incluido en el Presupuesto.

Sostenibilidad

- El Presupuesto de cada entidad debe sujetarse a las posibilidades reales de su financiamiento.

Universalidad

- El presupuesto de cada entidad y órgano público debe contener todos los recursos y gastos que se estimen disponer y realizar para cada gestión fiscal.

Transparencia

- El presupuesto debe ser expresado en términos claros, y difundido tanto al interior de cada entidad como para conocimiento público.

Flexibilidad

- El presupuesto puede ser objeto de ajustes o modificaciones, debiéndose sujetar los mismos a las disposiciones legales y técnicas establecidas o que se establezcan para este efecto.

Aspectos Generales del Sistema de Presupuesto

Interrelación con los otros Sistemas de las Normas Básicas de Administración Financiera

SISTEMA DE PLANIFICACIÓN

Que permite definir los objetivos, políticas, programas y proyectos, a partir de PTDI, PEI, Planes Sectoriales y otros institucionales.

SISTEMA NACIONAL DE INVERSIÓN PÚBLICA

Definición de proyectos, consistentes con lo establecido en la planificación, para la correspondiente asignación de recursos.

SISTEMA DE CONTABILIDAD INTEGRADA

Registra las transacciones que resultan de la ejecución de las operaciones y genera información para el seguimiento y evaluación de la ejecución financiera de la entidad

SISTEMA DE PROGRAMACIÓN DE OPERACIONES

Establece los objetivos de gestión, objetivos específicos y operaciones a realizar las entidades para alcanzar estos objetivos..

SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL

Permite definir la planilla presupuestaria para programar y efectuar los pagos de salarios.

SISTEMA DE TESORERÍA

Permite la programación de pagos en función del flujo de caja y de las asignaciones aprobadas.

SISTEMA DE CREDITO PÚBLICO

Determinará los límites financieros máximos del endeudamiento en base a los cuales el Presupuesto podrá adecuar los límites financieros anuales para la gestión

SISTEMA DE CONTROL GUBERNAMENTAL

Establece los mecanismos necesarios para evaluar el cumplimiento de objetivos con transparencia, eficiencia, economía y eficacia y grado de cumplimiento.

SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Permite establecer el cronograma de adquisiciones de bienes y servicios según los requerimientos identificados en el Programa de Operaciones Anual y las asignaciones presupuestarias aprobadas.

SISTEMA DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

Permite la definición de la estructura organizacional de cada entidad, necesaria para la ejecución de los programas y proyectos.

Proceso Presupuestario

PROGRAMACION

ESTABLECEN LOS OBJETIVOS INSTITUCIONALES, PROPONEN LAS METAS Y SE DETERMINA LA DEMANDA GLOBAL DE GASTOS Y LA ESTIMACION DE INGRESOS

FORMULACIÓN

SE DETERMINA LA ESTRUCTURA FUNCIONAL-PROGRAMÁTICA. ASIMISMO, SE DETERMINAN LAS METAS EN FUNCIÓN DE LA ESCALA DE PRIORIDADES Y SE CONSIGNAN LAS CADENAS DE GASTO Y LAS RESPECTIVAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO

APROBACIÓN

APROBACION POR LEY DEL CONCEJO

EJECUCIÓN

SE PERCIBEN LOS INGRESOS Y SE ATIENDEN LAS OBLIGACIONES DE GASTO DE CONFORMIDAD CON LOS CRÉDITOS PRESUPUESTARIOS AUTORIZADOS EN LOS PRESUPUESTOS.

EVALUACIÓN

SE REALIZA LA MEDICIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS Y EL ANÁLISIS DE LAS VARIACIONES FÍSICAS Y FINANCIERAS OBSERVADAS, EN RELACIÓN A LO APROBADO EN LOS PRESUPUESTOS DEL SECTOR PÚBLICO,

CONTROL

SEGUIMIENTO DE INGRESOS Y EGRESOS CONTROL DE LA LEGALIDAD Y LA GESTION

Diseño de los programas presupuestarios

El objetivo de los diseños de programas presupuestarios es mejorar la calidad del gasto público en términos de eficiencia y efectividad en el uso del presupuesto, a través de la adecuada identificación y diseño de Programas Presupuestarios, como unidad básica de asignación, gestión, seguimiento y evaluación de los servicios que financia el presupuesto público; así como de las Asignaciones no Programables e identificación de las Acciones Centrales.

- ✓ Promover activamente la efectiva vinculación del presupuesto con la planificación.
- ✓ Coadyuvar a la implantación del sistema de seguimiento y evaluación a partir del adecuado diseño de los indicadores de los Programas Presupuestarios con Enfoque de Resultados.
- ✓ Fomentar una adecuada comunicación y coordinación entre todas las áreas, vinculadas con la cadena de valor de los Programas Presupuestarios con Enfoque de Resultados.

El diseño de programas presupuestarios por lo general es desarrollado en más de una gestión presupuestaria, busca la efectiva implementación de planes estratégicos de gestión desarrollados en el marco de la planificación territorial.

Diseño de los programas presupuestarios

Consideraciones para una programación presupuestaria multianual:

Existen elementos relevantes para encarar programas multianuales que afectan de manera positiva el diseño, implementación y su sostenibilidad.



Gracias