

Gestión de finanzas públicas municipales

PROGRAMA ACADÉMICO



CURSO ESPECIALIZADO

GESTIÓN DE FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES

1. JUSTIFICACIÓN

Este curso, busca actualizar conocimientos y prácticas en las cuestiones fiscales y los efectos de la política fiscal en el ámbito municipal. Incluye temáticas sobre la gestión presupuestaria, fiscal y financiera a nivel local, profundiza aspectos de las cuentas y análisis fiscal, pronósticos fiscales, sostenibilidad fiscal e inversiones públicas.

Las unidades están planteadas con temas de interés, centradas en generar herramientas necesarias para analizar, gestionar y evaluar procesos de asignación de recursos públicos. Los participantes obtendrán conocimientos y competencias para la aplicación de herramientas para la asignación plurianual de recursos, la gestión de tesorería, procedimientos y prácticas para concretar endeudamiento público responsable, tomar decisiones de inversión con criterios de racionalidad económica, evaluar la situación fiscal y financiera institucional y aplicar prácticas de gestión por resultados.

2. INTERAPRENDIZAJE – IPDRS Y CIDES UMSA

El Instituto para el Desarrollo Rural de Sudamérica, IPDRS, ha iniciado el 2014 el Campo virtual por la tierra y el desarrollo rural "Interaprendizaje" como una alternativa de formación para renovar categorías y prácticas que hacen al desarrollo, principalmente al desarrollo rural. Interaprendizaje, alrededor de cursos y foros virtuales trabaja su propuesta formativa.

Los cursos, hasta ahora realizados, han abordado temáticas como la seguridad alimentaria con soberanía, riesgo climático, compras públicas de alimentos, desarrollo económico rural, planificación, seguimiento y evaluación de proyectos, con una metodología que privilegia el relato propio y el pensamiento comparado. En cambio, los foros virtuales, plantearon temas para la actualización, análisis de coyuntura y la generación de propuestas de la comunidad educativa, logrando importantes diálogos con autoridades del Estado. El IPDRS genera encuentros importantes para la construcción de conocimientos desarrollados con organizaciones, instituciones, universidades y otros actores, estos espacios se denominan territorios de interaprendizaje. En Bolivia, una de las instituciones con las que el Instituto impulsa actividades de formación, en el marco de un convenio institucional, es el CIDES UMSA, Postgrado en Ciencias del Desarrollo de la Universidad Mayor de San Andrés. El CIDES acompaña los procesos de formación que impulsa el IPDRS y los certifica de acuerdo a la normativa universitaria.

Actualmente, IPDRS y el CIDES UMSA ha solicitud de la Unidad de Gestores Municipales del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz desarrolla cursos especializados y presenciales dirigidos a la gestión de Finanzas. En ese marco académico se inscribe el Curso de especialización: Gestión de finanzas públicas municipales.

3. OBJETIVOS

Objetivo general

Proporcionar a las y los servidores públicos municipales instrumentos modernos de análisis de las finanzas públicas incorporando elementos que permitan tener una visión estratégica en la asignación de recursos públicos, medir los resultados y la incidencia en las políticas de asignación de los recursos municipales.

Objetivos específicos

- Desarrollar técnicas modernas para asignación plurianual de los recursos públicos municipales, la gestión de tesorería y administración de efectivo.
- Actualizar conocimiento y prácticas para la gestión de endeudamiento público a través de entidades multilaterales y bilaterales, el sistema financiero y el mercado de capitales.
- Analizar la aplicación e interpretación de los estados y resultados financieros, como herramientas de evaluación del desempeño fiscal y financiero institucional y su relación con la gestión por resultados
- Analizar la aplicación de metodologías y técnicas para la toma de decisiones de inversión y sus efectos en la gestión por resultados.

4. PROPUESTA DE CONTENIDOS DEL CURSO

Unidad 1: Gestión Presupuestaria

1. Introducción a la Gestión de las Finanzas Públicas
 - 1.1 Ciclo de la gestión pública
 - 1.2 Objetivo y funciones de las finanzas públicas
2. Análisis fiscal de mediano plazo
 - 2.1 Marco Fiscal de Mediano Plazo
 - 2.2 Marco de Gasto de Mediano Plazo
3. Análisis de Gestión del Presupuesto
 - 3.1 Fases del ciclo presupuestal
 - 3.2 Riesgos Fiscales y Sostenibilidad
 - 3.3 Clave presupuestaria y clasificaciones

- 3.4 Diseño de los programas presupuestarios
- 3.5 Programación de los ingresos y gastos (presupuestos plurianuales)
- 3.6 Impacto fiscal de las propuestas de política pública
- 3.7 Evaluación de la gestión presupuestaria

Unidad 2: Gestión de Tesorería y Programación de Efectivo

- 1. Programación Financiera de la Tesorería
 - 1.1 Estructura Flujo de Caja
 - 1.2 Programación, Seguimiento y Evaluación del Flujo de Caja
 - 1.3 Metas de Saldo
 - 1.4 Plan Anual de Cuotas de Caja PACC
 - 1.5 Cuotas de Compromiso
- 2. Cuenta Única Municipal (funcionamiento y administración)
 - 2.1 Principio de Unicidad de Caja
 - 2.2 Cuentas Fiscales
 - 2.3 Manejo de Libretas
 - 2.4 Recursos
 - 2.5 Pagos
- 3. Conciliación Bancaria
 - 3.1 Priorización de Pagos

Unidad 3: Endeudamiento Público

3.1 Gestión de Endeudamiento Público

- Concepto y tipos de deuda
- Determinación de necesidades de financiamiento y sostenibilidad de la deuda
- Alternativas de financiamiento (bonos municipales, banca privada, otros)
- Dinámica del mercado de valores
- Estructuración del programa de emisión de bonos
- Metodología de calificación de riesgos

3.2 Seguimiento y gestión con tesorería

- Evaluación de las operaciones de deuda
- Seguimiento y monitoreo

Unidad 4: Estados financieros en el sector público

- 4.1 Sistema de Contabilidad
 - Sistema de Contabilidad Integrada
 - Sistema Integrado de Información Financiera

- Contabilidad de Costos
- Activos fijos y revalúo técnico
- Consolidación de estados financieros

4.2 Análisis e interpretación de los Estados Financieros (II)

- Objetivo de presentar informes de análisis e interpretación de Estados Financieros
- Informe de Análisis e interpretación de Estados Financieros

Unidad 5: Gestión de proyectos de inversión

1. Gestión de inversiones
 - 1.1. Presupuesto de capital y financiamiento
 - 1.2. Costeo de inversiones
 - 1.3. Construcción de flujos de efectivo operativo e inversiones
2. Criterios de evaluación para la toma de decisiones
 - 2.1. Rentabilidad financiera en el sector público, sostenibilidad operativa
 - 2.2. Rentabilidad socioeconómica
3. Toma de decisiones bajo condiciones de riesgo e incertidumbre

Unidad 6: Gestión por resultados

1. Gestión por Resultados
 - 1.1. Definición y objetivos de la gestión por resultados
 - 1.2. La generación de valor público
 - 1.3. El ciclo planificación-presupuesto
2. Generación de información del desempeño
 - 2.1. Formulación de indicadores de desempeño
 - 2.2. Seguimiento y evaluación del desempeño
 - 2.3. Políticas de incentivos al desempeño
 - 2.4. Transparencia y participación ciudadana

5. METODOLOGÍA

El curso potenciará conocimientos de las y los servidores públicos municipales, con base en sesiones presenciales, orientadas a la discusión de los temas seleccionados a partir de la exposición de los facilitadores en base a los textos, presentaciones y casos.

Se evaluará la participación individual y colectiva de los y las participantes en los eventos a desarrollarse, para lograr la construcción colectiva de un conocimiento

reflexivo. Además de los debates en el aula, se plantearán estudios de caso concretos en cada unidad.

6. CARGA ACADÉMICA Y ACREDITACIÓN

El curso tendrá una duración de seis semanas, un total de **100 horas reloj** (equivalentes a 150 horas académicas), de las cuales 72 horas son presenciales y 28 horas, no presenciales (trabajos prácticos, trabajo final, lecturas).

Las clases presenciales se darán dos veces a la semana (martes y jueves), de horas 18:00 a 21:30 y los sábados de 8:30 a 13:30 (5 horas).

El curso será acreditado por el Postgrado en Ciencias del Desarrollo, CIDES-UMSA, institución que cuenta con el programa Doctoral en Ciencias del Desarrollo Rural a nivel de Bolivia.

7. EVALUACIÓN

Cada unidad planteará un sistema de evaluación de acuerdo a los contenidos, objetivos y metodología que se plantea. La nota mínima para la aprobación del curso es de 66 puntos sobre una calificación de 100 puntos, de acuerdo a la normativa del CIDES UMSA.

8. DOCENTES

- Fernando Espinoza Ordoñez

Economista con Maestría en Gestión y Políticas Públicas, cursos de Post Grado en Programación y Política Financieras en el Instituto del Fondo Monetario Internacional (Washington D.C. Estados Unidos). Estrategias de Endeudamiento y financiamiento para gobiernos subnacionales, Debt Relief Internacional (DRI) y Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA), Ciudad de México.

Experiencia de más de 20 años de Gestión financiera, programación presupuestaria, consultor internacional especialista en temas fiscales-financieros y análisis presupuestario. Encargado de la Elaboración del Programa Fiscal de Gobierno Firmado con los organismos internacionales.

- Javier Revollo Pizarroso



Economista con post grados en la Universidad de Alcalá de Henares - Madrid España y en el Instituto del FMI Washington DC. Ex funcionario del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas por más de 20 años, ejerció cargos en los viceministerios de presupuestos y contabilidad fiscal, política tributaria y, tesoro y crédito público. Presta servicios a la Cooperación Internacional, como consultor especialista en Finanzas Públicas para Unión Europea, CAF, GTZ, PNUD, Konrad Adenauer, Banco Mundial, Cooperación Suiza, CEMLA, en algunos países de la región.



Escribió varios libros y artículos sobre Finanzas Públicas. Es autor del texto "Fundamentos del Sistema de Tesorería" que actualmente se constituye en guía para los cursos del CENCAP - Contraloría General del Estado.

- **Ludmila Santa Cruz Aguilar**



Economista egresada de la Universidad Católica Boliviana, con Maestría en Gestión y Políticas Públicas; Maestrías para el Desarrollo. Harvard Institute for International Development - Universidad Católica Boliviana. Trabajó como servidora pública por más de quince años en los Ministerios de Hacienda y de Participación Popular a cargo de programas de financieros y de fortalecimiento a nivel subnacional. Los últimos doce años trabajo en instituciones de la cooperación internacional fue responsable del diseño, implementación y evaluación de proyectos de desarrollo a nivel subnacional, fue consultora de USAID, SOLIDAR SUIZA, COSUDE, CEMLA, UNICEF, PROCOSI, VISIÓN MUNICIPAL BOLIVIA, PLAN INTERNACIONAL y otros organismos internacionales.

Posee amplia experiencia en el relacionamiento institucional, sectorial, de la cooperación internacional, sector privado y público.

- **Mario Costas Aro**

Auditor Financiero egresado de la Universidad Mayor de San Andrés, con Maestría en Gerencia Pública. Ha trabajado en el Ministerio de Finanzas como Director General de Contaduría en la Corporación Regional de Desarrollo de La Paz, como Jefe de Auditoría Interna y como Contador General en la Contraloría General del Estado. En la actualidad se desempeña como docente universitario.



- **José Antonio Terán Carreón**



Ingeniero Industrial de Universidad Mayor de San Andrés; Magister en Gestión y Políticas Públicas de la Universidad de Chile; Postgraduado en Planificación y Gerencia de Programas y Proyectos, Centro Interamericano para el Desarrollo Regional de la Universidad del Zulia Maracaibo; Postgraduado en Formulación, Preparación y Evaluación de Proyectos, PNUD, BM y BID; Postgraduado en Formulación, Preparación y Evaluación de Proyectos de Inversión Pública, Instituto Nacional de Administración Pública; Postgraduado en Descentralización Fiscal y Desarrollo Local, ILPES – CEPAL.

Es profesor de maestrías y diplomados preparación, evaluación y gerencia en la ejecución de proyectos, en la Universidad Mayor de San Andrés, Universidad Católica Boliviana y Universidad NUR.

- **Waldo Gutierrez Iriarte**

Economista con experiencia en manejo de las finanzas públicas incluyendo cargos de alta responsabilidad técnica y política como Ministro de Hacienda, Viceministro de Tesoro, Director General de Crédito Público, Director General de Programación Presupuestaria y Director de Presupuesto de Municipios; gerenciamiento de Programas de la Cooperación Internacional y; realización de trabajos de consultoría para: entidades públicas, organismos y agencias de cooperación internacional y, ONG's, en temas de: Análisis Fiscal; Gestión de las Finanzas Públicas; Sistemas de: Presupuesto, Tesorería, Inversión Pública y Crédito Público; Gestión de Deuda Pública (Nacional y Subnacional); Políticas Públicas; Transversalización de Políticas Públicas de Protección Social y Género; Fortalecimiento de Capacidades y Desarrollo Institucional; Reformas Estatales y Descentralización y; Evaluación de Proyectos y Programas de Cooperación al Desarrollo.



9. Calendario

Unidades	Fechas
Unidad 1: Gestión Presupuestaria	26-28-30 de junio
Unidad 2: Gestión de Tesorería	3-5-7 de julio
Unidad 3: Endeudamiento Público	10-12-14 de julio
Unidad 4: Estados financieros en el sector público	17-18-21 de julio
Unidad 5: Gestión de proyectos de inversión	24-26-28 de julio
Unidad 6: Gestión por resultados	31 de julio, 2 y 4 de agosto

10. Contactos

Instituto para el Desarrollo Rural de Sudamérica

Av. 20 de octubre 2396

2 115952 Interno 108

interaprendizaje@ipdrs.org

Área de Interaprendizaje, Jhannet Ventura A.

jventura@ipdrs.org