

COLOQUIO: DESARROLLO LOCAL DESDE EL ENFOQUE TERRITORIAL EN LA DIMENSIÓN INTEGRAL RURAL – URBANA

EXPOSITOR 1 - ERNESTO PEREZ DE RADA PRINCIPALES TENDENCIAS POBLACIONALES – BONO DEMOGRÁFICO EN ÁREAS URBANAS

1. Tendencias demográficas, bono demográfico y desarrollo en áreas urbanas de Bolivia

Los detonantes del nuevo escenario social son los siguientes:

Proceso de fuerte urbanización: 2 de 3 habitantes de Bolivia se encuentra en las ciudades. Casi la mitad reside en las áreas metropolitanas.

Mayor población en edad productiva: La población en edad de trabajar es y será el grupo mayoritario hasta 2050. Existe una gran capacidad productiva en términos de nueva sociedad y desarrollo.

Estrato de ingresos: 5 millones de bolivianos se encuentran en el estrato medio de ingresos, y 4 millones están en las ciudades. Implicaciones sobre el modelo de desarrollo vigente, las necesarias reformas en el aparato estatal y el diseño de nuevas políticas públicas.

Existe la necesidad de pensar en lo urbano como un nuevo sujeto de políticas.

Las ciudades y áreas metropolitanas combinan el crecimiento económico, los procesos de cambio social y la creciente importancia política; pero son espacios que no han sido el producto de un proceso de desarrollo direccionado.

2. Comportamiento poblacional y bono demográfico

Casi la mitad de la población está en el eje metropolitano y existen polos emergentes de desarrollo en más de 10 ciudades intermedias en Bolivia.

En Bolivia, el primer departamento en volverse predominantemente urbano en los años 70 fue Santa Cruz, a principios de los 80 siguió La Paz y a principios de los años 90 Cochabamba. Tenemos tiempos de transformación en la ocupación del territorio distintos y una tendencia irreversible que muestra que habrá continuidad en términos de urbanización. El 80% de nuestra población está en las áreas urbanas.

La Paz no es ajena a este comportamiento poblacional, es el típico caso de metropolización en la que existe un crecimiento importante en los municipios aledaños a la capital. A mediados de los años 50 todavía era un departamento rural. Pero luego, hubo un crecimiento acelerado entre 1976 y 1992. Para 2012, cerca al 59% de la población ya era urbana. Hoy en día, el 81% de la población nació en las mismas ciudades de residencia. La gente que ha migrado a nuestra urbe llega del área rural del mismo departamento (3%).

La región metropolitana de La Paz, tanto la población y vivienda se concentran en La Paz y El Alto (90% de la región es metropolitana).

Las **zonas de expansión** se han dado en El Alto, Viacha, Achocalla y Río Abajo. No existe mucho territorio donde expandirnos. En términos geográficos, el crecimiento ha sido lento en La Paz, a diferencia de El Alto. El proceso de crecimiento en La Paz se ha dado hacia arriba (edificios) sin ser un proceso planificado, lo que es un beneficio en cuanto al acceso a servicios que están concentrados. En cambio Santa Cruz y El Alto se expandieron hacia fuera.

El "**bono demográfico**" se refiere al período cuando cambia favorablemente la relación de dependencia entre la población en edad productiva (jóvenes y adultos) y aquella en edad dependiente (niños y personas mayores), con un mayor peso relativo de la primera en relación a la segunda; proporcionando así una oportunidad para el incremento de las tasas de ahorro y el crecimiento de las economías, ya que una mayor proporción de trabajadores no solo representa una reducción del gasto en personas dependientes, sino que tiende a impulsar el crecimiento económico a través del incremento en el ingreso y la acumulación acelerada del capital.

Las tasas de dependencia han ido bajando con el tiempo (transición demográfica). Cada vez hay menos adultos mayores y niños: de acuerdo a las estadísticas, el porcentaje de personas de 65 y más años creció de 4 a 5,7% y personas de 0 a 14 años decreció de 36 a 28%. Desde 1992 la población en edad de trabajar se incrementó de 59 a 65% entre 1992 y 2012.

En general, todas las regiones metropolitanas incrementaron en términos de desarrollo humano: educación y salud tienen buenos incrementos. Recientemente, las mejoras económicas fueron apareciendo. Pero las tasas de pobreza no disminuyeron en los últimos 3 años.

El estrato medio de ingresos (no se refiere a la clase media social que tenemos en el imaginario) es muy vulnerable en los siguientes años.

3. El modelo de desarrollo en cuestión – la paradoja entre crecimiento inclusivo y baja calidad del trabajo

Cada región metropolitana tiene su particularidad y vocaciones productivas: Santa Cruz de la Sierra tiene un modelo dual corporativo - informal. La vocación de La Paz es de economía de servicios públicos y privados. El Alto tiene vocación manufacturera de pequeña escala y comercio. Cochabamba tiene vocación industrial y servicios de intermediación. *Las políticas de desarrollo económico deberían considerar la estructura y vocación de cada región metropolitana.*

Existen más ingresos pero persiste el modelo de base estrecha. Los ingresos urbanos crecieron 44% entre 2001 y 2012. Pero la relación entre el empleo formal vs el informal se mantiene, persiste el mismo modelo económico de hace 10 años.

7 de cada 10 puestos de trabajo se generaron en el comercio informal.

Menos de la mitad de los jóvenes (17 y 24 años) están matriculados en algún tipo de centro educativo. 180.000 jóvenes ni estudian ni trabajan en las áreas metropolitanas (1 de 4 en Santa Cruz, 1 de 9 en Cochabamba y 1 de 6 en La Paz), pero 34% de jóvenes trabajan y estudian.

EXPOSITOR 2 – LORENZO SOLIZ TITO
PERSPECTIVA TERRITORIAL PARA SUPERAR LA DICOTOMÍA RURAL – URBANA
SUJETO HETEROGÉNEO DEL MUNDO RURAL DEL MUNICIPIO DE LA PAZ

1. Imágenes, imaginarios y discursos de espacio, territorio y territorialidad.

Una misma **imagen** pueda dar mensajes diversos (por contexto, identidad, actividad,...). Por ejemplo, una imagen mostrando la ciudad de La Paz con el Illimani de fondo provoca a los paceños un sentimiento de pertenencia: nos sentimos en "casa", en nuestro territorio. Irónicamente, el Illimani no está dentro del territorio del Municipio de La Paz. Por otro lado, una imagen de plantas de cacao, quizás a muchas personas no les signifique mucho pese a que el Municipio de La Paz es un gran productor de cacao.

Estos elementos simbólicos y conceptuales desarrollan una representación social: **los imaginarios**. A través del imaginario social una comunidad designa su identidad; elabora una representación de sí misma, marca la distribución de los papeles y los roles sociales, expresa e impone ciertas creencias, etc. Esa identidad colectiva marca un "territorio" y define las relaciones con los otros.

El **territorio** es una zona o región que establece una jurisdicción. El concepto, de este modo, suele referirse al modo de circunscripción de algo de acuerdo a su desarrollo territorial.

La **territorialidad** refiere al espacio que identificamos como nuestro hogar. La territorialidad se construye en función a varios factores (vivienda, trabajo, actividades...) y puede ser amplio o estar restringido según cada individuo. Esta identificación del territorio permite la construcción de identidad y sirve para satisfacer distintas necesidades. La territorialidad tiene tres elementos: el sentido de identidad espacial, el sentido de exclusividad y el modo de interacción humana en el espacio.

2. Persistencia de la dicotomía rural - urbana

En el Municipio de La Paz, el área urbana representa el 5 % del territorio mientras que el área rural el 95%. ¿Cómo se define lo rural? Los centros poblados de hasta 2000 habitantes se clasifican como "rural", y todos los centros poblados con mayor cantidad de habitantes es urbano. (Es la única definición aceptada y existente hoy en día).

La visión tradicional dicotómica sobre lo rural-urbano tiene su base en la idea moderna del desarrollo o del progreso de las sociedades, es decir que la idea del progreso se refleja en el tránsito de lo rural hacia lo urbano, de lo agrícola a lo industrial, de lo atrasado a lo moderno. Existe el imaginario que lo rural está atrasado y el progreso se traduce, dentro de ese imaginario, en lo urbano. Ya en el siglo XVIII desde la economía y otras ciencias se concebía esta idea de "progreso". (Las estadísticas no muestran la realidad de la conexión entre lo urbano y lo rural).

En ese enfoque tradicional de lo rural, existe una perspectiva "centro-periferia" que comienza en la ciudad capital como un "centro" y se ve lo que esta fuera de la ciudad como área rural. Pero existe una capital provincial que puede ser urbana (así hallan 100 familias), seguida por una capital municipal y esta a su vez por comunidades. Cada centro tiene su espacio "rural", su periferia.

Existen varias teorías del desarrollo, desde las tradicionales de los años 40 que priorizan el desarrollo económico, las nuevas teorías o paradigmas alternativos de los años 60 que se centran en las personas

y su contexto, y paradigmas del buen vivir de los años 90-2000 cuya prioridad es la madre tierra y el cosmos es el centro. La noción de buen vivir quedó devaluado y secuestrado de las políticas públicas. Sin embargo, no se priorizan las prácticas.

3. Enfoque territorial: intento de superar lo sectorial, la dicotomía rural/urbano

El reto está en superar la división entre lo rural y lo urbano, para construir un territorio como municipio: además de aprender a proyectar a futuro, más allá de planificaciones anuales limitadas por el POA u otros instrumentos similares.

El área rural tiene 1% de la población del municipio y el área urbana el 99% (pese a q hubo una disminución de la población urbana entre 2001 y 2012).

No hay que olvidar que el "mundo rural" tiene cerca de 100 comunidades, sindicatos campesinos y ayllus como formas organizativas, culturalmente está compuesta por Aymaras y Lecos que son una minoría, el área protegida de Cotapata Santa Bárbara, y varias actividades y potencialidades económicas: agrícola, pecuaria, venta de mano de obra en construcción, extracción de áridos y turba, minería, mano de obra en COBEE y servicios turísticos.

Existe diversidad cultural (gran riqueza de saberes y conocimientos); si logramos superar las barreras, el territorio del Municipio de La Paz puede contribuir a la interculturalidad, productividad, servicios de calidad y liderazgo en el territorio de la "metrópoli", pero incorporando sus "mundos rurales" y así contribuyendo a superar las desigualdades que se dan en el territorio.

COMENTARIOS

La teoría de transición demográfica: nos convertimos de un país donde nacen y mueren muchos niños; a un país en el que disminuye la mortalidad, con mejoras y cambios de conducta. El bono demográfico dura uno 50 años. Después, como en Europa o Japón, el grupo de adultos mayores es de más del 20%. Pero si ya no existe migración de personas jóvenes, la población activa se reduce. Nosotros todavía tenemos un bono demográfico de 50 años.

Se deben plantear políticas públicas aprovechando el bono demográfico; en la dinámica de la pobreza, si en los años 90 la pobreza se refería al acceso a servicios básicos y salud, para mantenerse en el estrato medio se requiere: educación superior, participación laboral femenina en condiciones relativamente buenas e inserción en empleos de calidad.

Un aspecto importante es comprender que el municipio de La Paz está más allá de la hoyada. Se debe ganar esa riqueza de potencial real (potencial turístico no desarrollado), se debe conocer mejor los potenciales científicamente (recursos naturales que se generan en el área rural y que se trata de un bien común que se debe trabajar de manera sostenible). Considerar la producción agrícola de La Paz, que la producción que se vende en el mercado sea de calidad, ecológico/sano y a precios accesibles.

Las ciudades intermedias generan espacios más vivibles (a escala humana) donde la calidad de vida es apreciable. Beni por ejemplo, no tiene un centro urbano grande, entonces por un proceso autonómico todavía hay la posibilidad de construir departamentos donde la vida no es muy habitable. Tenemos la posibilidad de construir un país muy descentralizado.

El desafío: ¿Cómo constituir grupos multidisciplinarios? ¿Cuál es la visión política si se da un sentido mayor? ¿Cuál es la vocación del Municipio? ¿Cuáles son las actividades principales?

CONCLUSIONES

- Las ciudades intermedias son resultado de procesos de metropolización y de las grandes aglomeraciones urbanas.
- Siendo un país con mayor población en edad productiva, no existen políticas públicas dirigidas a este grupo poblacional.
- La territorialidad proporciona no sólo un sentimiento de pertenencia a una porción particular de tierra sobre el que se tienen derechos, sino que implica un modo de comportamiento en el interior de esa entidad. Con la territorialidad se planifica el desarrollo teniendo por objetivo la adecuación de las actividades económicas en los espacios geográficos más recomendables, buscando el equilibrio entre la mejor calidad de vida de la población, el desarrollo de la identidad cultural de los diversos grupos sociales y la optimización del uso sostenible de los recursos naturales.
- La política pública debe tomar en cuenta que lo que ocurra en una ciudad va a afectar a la población rural vecina y también a las ciudades intermedias. Asimismo, la política pública debe dejar de ser sectorial y tomar en cuenta que las personas viven en un ambiente geográfico y sus necesidades son múltiples. Como autocrítica: ¿Por qué como GAMLP estamos dejando de lado las áreas rurales? ¿Por qué faltan políticas públicas integrales a todo el territorio?
- Estamos olvidando/dejando de lado las potencialidades que tiene el territorio del Municipio de La Paz en su integridad.
- El "buen vivir" plantea la realización del ser humano de manera colectiva con una vida armónica sustentada en valores éticos frente al modelo de desarrollo basado en un enfoque economicista como productor de bienes de valores monetarios (Cf. Sumak Kawsay).