

Coloquio

**Desarrollo local desde el enfoque
territorial en la dimensión integral rural –
urbana**

Lorenzo Soliz Tito
Junio 2017

Contenido

- 1. Imágenes, imaginarios y discursos de Espacio, territorio y territorialidad**
- 2. Persistencia de la dicotomía rural-urbana**
- 3. Enfoque territorial: intento de superar lo sectorial, la dicotomía rural/urbano**





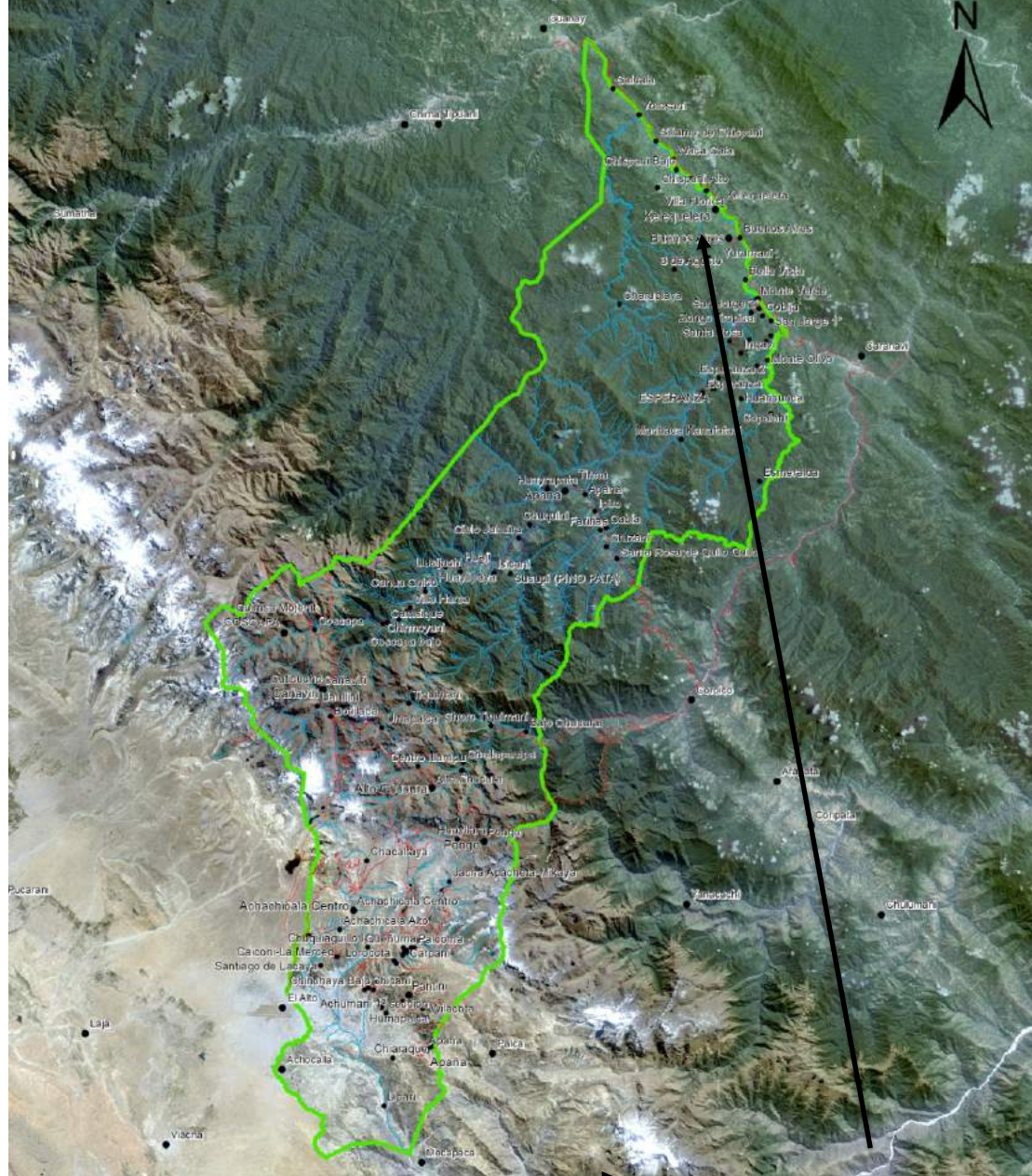






- Qué les “dicen” estas imágenes

Lo único cierto... en el
Municipio de La Paz no
existe Illimani, sí
producción de cacao



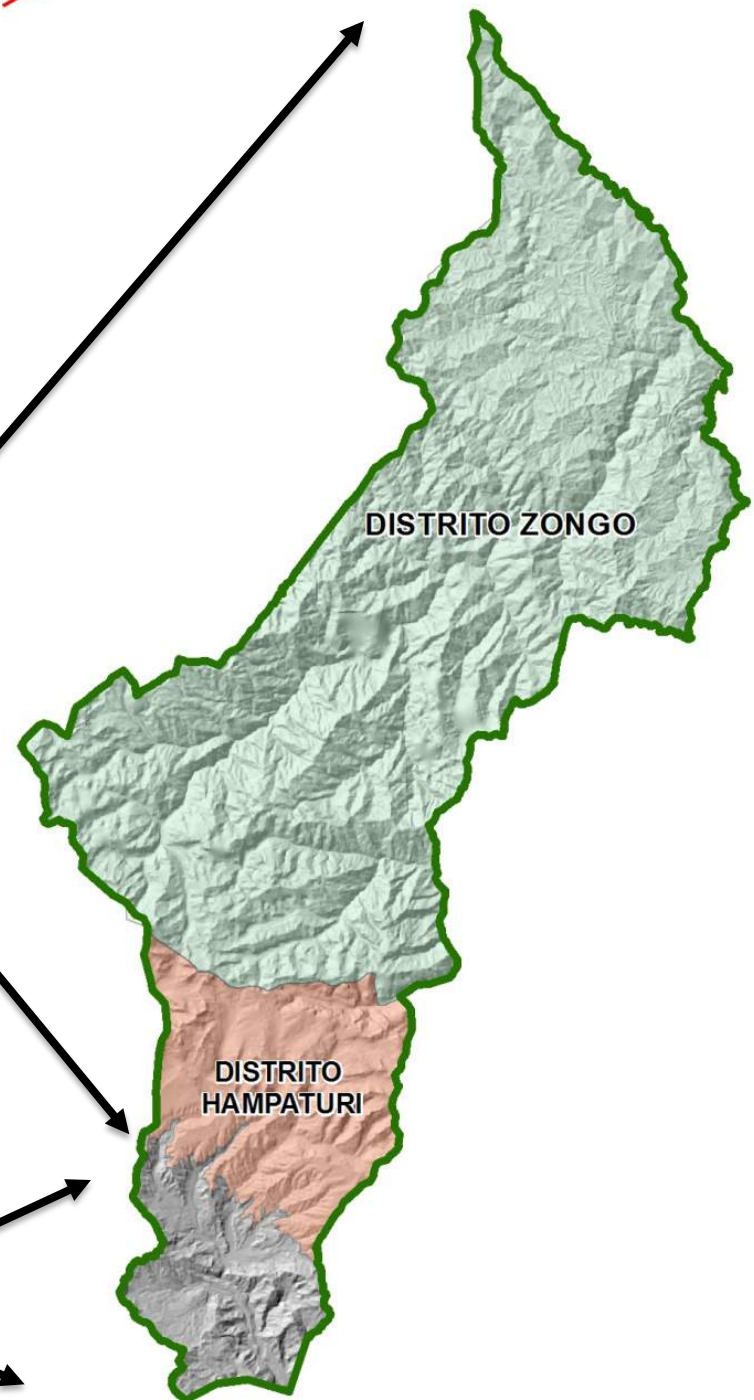
Illimani

Producción cacao

2. Presiste la dicotomía

Rural (95%)
Cómo se define lo rural

Urbano (5%)

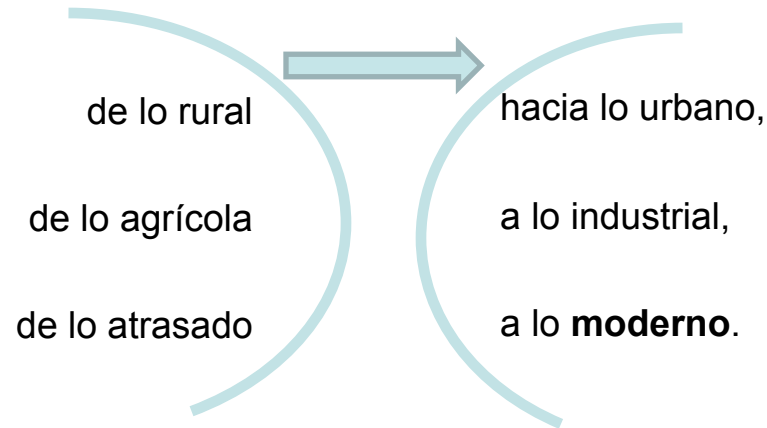


2. Persistencia de dicotomía rural vs urbano

Enfoque tradicional de lo rural

La visión tradicional dicotómica sobre lo rural-urbano tiene su base en la idea moderna del desarrollo o del **progreso** de las sociedades.

Idea de progreso... tránsito

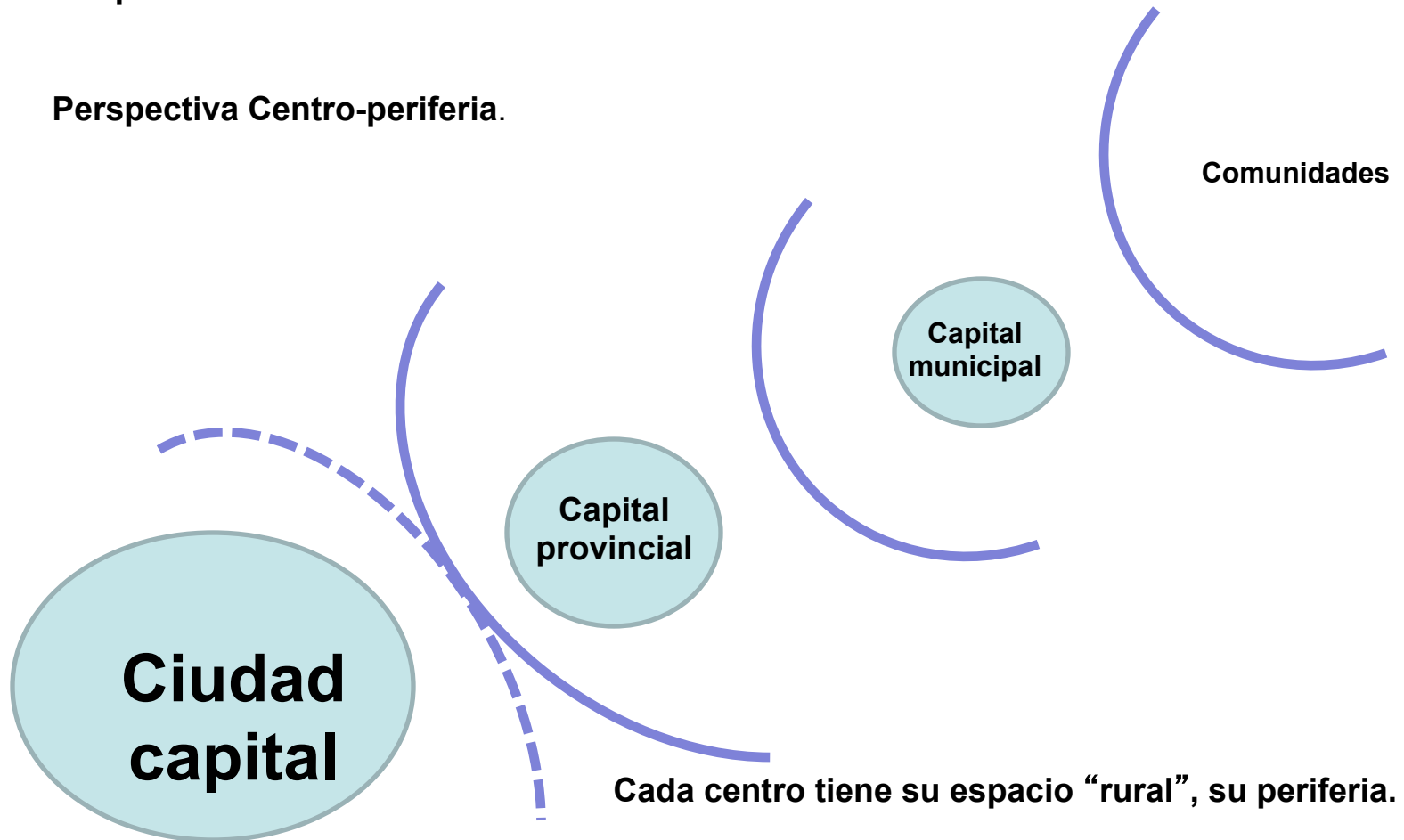


Ya en siglo XVIII desde la economía y otras ciencias se concebía esta idea de **progreso**

Persistencia de dicotomía rural vs urbano

Enfoque tradicional de lo rural

Perspectiva Centro-periferia.



“Un ciudadano puede que llame “rural” a un poblado nucleado con escasa población y limitados servicios públicos, mientras que los vecinos de ese mismo poblado ya lo consideran “urbano” y relegan el rango de “rural” a sólo las comunidades de su contorno” XA y FG.

Entre avances teóricos y prácticas persistentes.

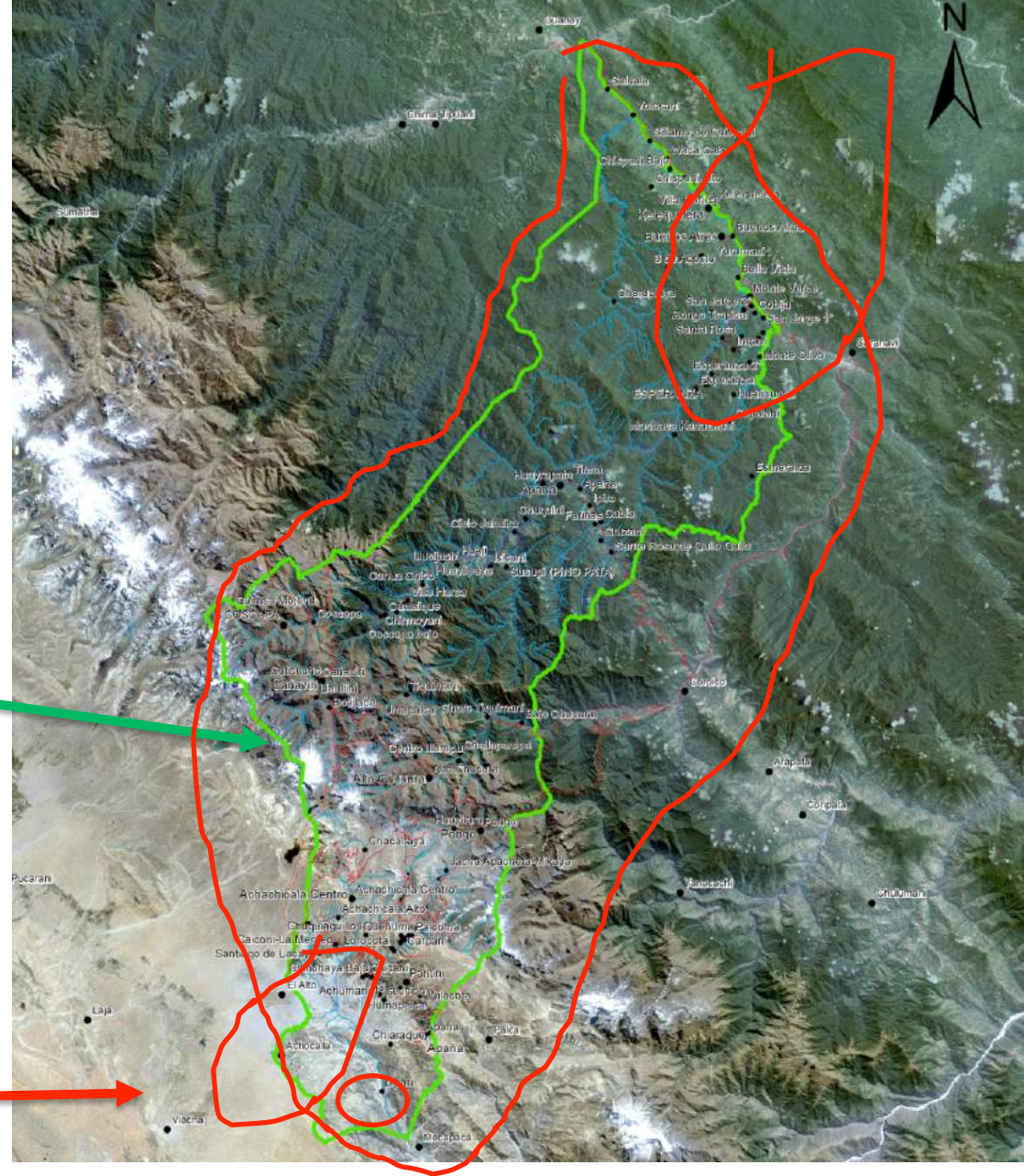
Tipo	Teoría	Prioridad
Teorías tradicionales ('40)	De la modernización	Crecimiento económico , incremento productivo, desarrollo tecnológico e industrial, etc. Se mide desarrollo económico, PIB, nivel de consumo, posesión de bienes, etc.
	De la dependencia	
	Marxista	
Nuevas teorías / paradigmas alternativos ('60)	Desarrollo a escala humana	Centra la atención en las personas y su contexto, no en artefactos ni la economía. Propósito no es tener cada vez más sino ser más; no es acumular más riqueza sino más humanidad. Subraya la importancia de una visión integral, sustantiva (orientada a fines) y solidaria del desarrollo.
	Desarrollo Local	
	Desarrollo Humano Sostenible	
	Desarrollo sostenible (rural, integral), etno desarrollo, desarrollo endógeno, desarrollo con identidad...	Preocupación por consecuencias presentes y futuras del desarrollo. Plantea la sostenibilidad en el acceso y disponibilidad de los recursos naturales en el tiempo. Unos + preocupados por la ecología y otros + por las personas : nuevas generaciones. Complementariedad!. Diversidad cultural..
Paradigma del vivir bien /buen vivir		Madre tierra/Cosmos es el centro. “Nuevos paradigmas” siguen siendo antropocéntricos. El hombre es parte del cosmos –no al revés- y debe convivir bien con la naturaleza

3. Enfoque territorial: esfuerzo por superar la dicotomía

Territorialidad

Territorio municipal

Territorialidad



Algunos datos del “Mundo rural” del Territorio-Municipio de La Paz

Población	1992	2001	2012
Municipio La Paz	715.900	793.293	766.468
Urbana			99%
Rural			1% (7.665)

Fuente INE CNPV, 2012.

- Cerca de 100 comunidades
- Formas organizativas: sindicatos campesinos y ayllus
- Culturalmente: Aymaras y Lecos (minoría)
- Area protegida Cotapata Santa Bárbara.

Algunos datos del “Mundo rural” del Territorio- Municipio de La Paz

Actividades económicas:

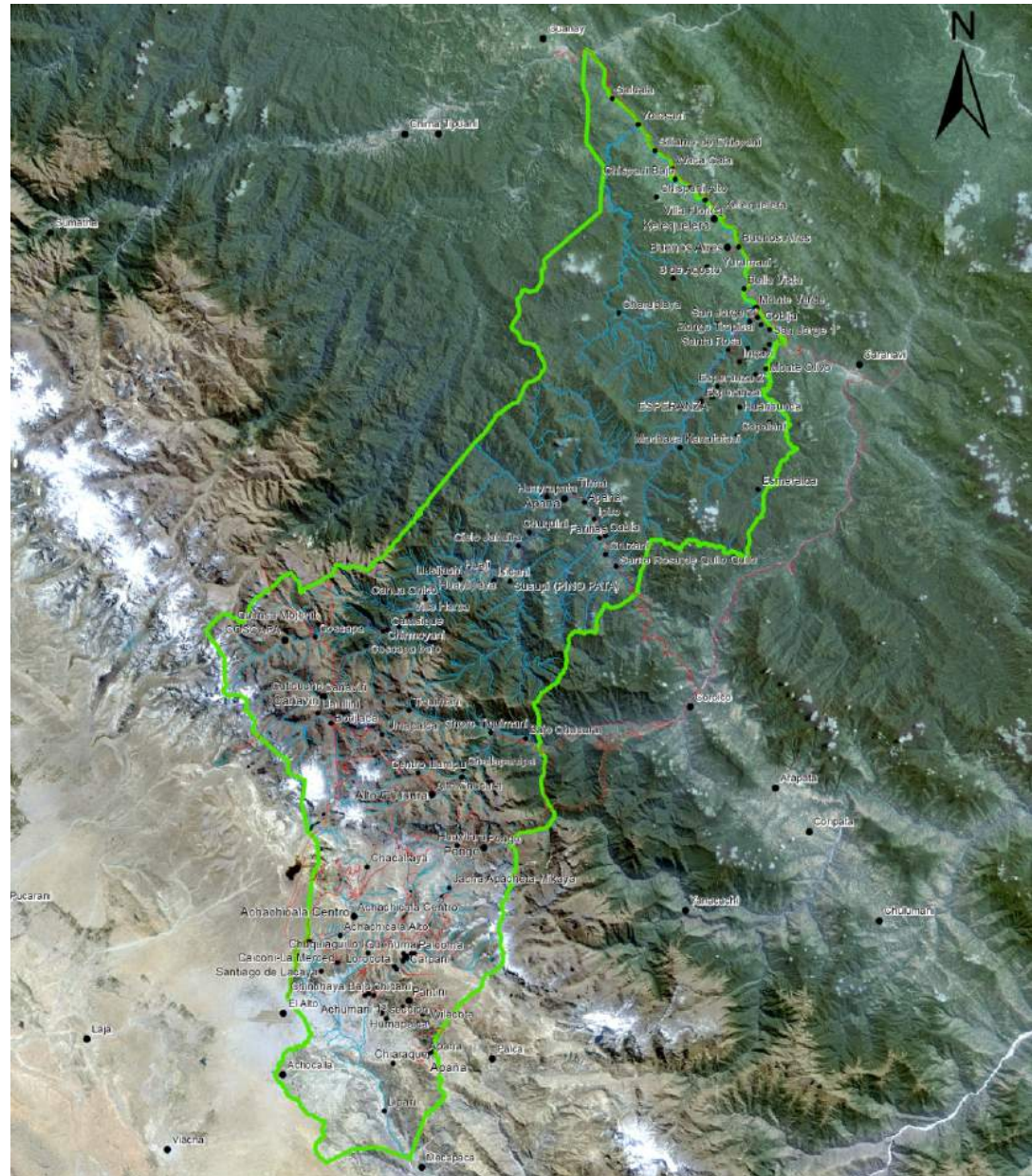
- Agrícola: Productos: Arroz, coca, maiz, hortalizas, cacao, papa , café, haba, oca, cebolla, lechuga.
- Pecuaria: Bovinos, camélidos, ovinos. Ganado menor.
- Venta de mano de obra en construcción
- Extracción de áridos
- Extracción de turba
- Mano de obra en minería
- Mano de obra en COBEE
- Servicios turísticos

Potencial de aporte del “Mundo rural” al Territorio-Municipio de La Paz

- Diversidad cultural con sus conocimientos, saberes, manifestaciones culturales diversas.
- Actividades económicas: agricultura (seguridad alimentaria, productos sanos y ecológicos), minería (regalías). Turismo.
- Fortalecimiento de la institucionalidad: con participación de sindicatos campesinos y ayllus...
- Mano de obra en diversas actividades
- Area protegida Cotapata Santa Bárbara. Servicios ambientales
- Contribución a la construcción del Estado Plurinacional con autonomías.
- En suma, armonizar las condiciones naturales con las características sociales, económicas, institucionales y jurídicas.

Potencial de aporte del Territorio- Municipio de La Paz

- Territorio Municipio La Paz: multi-intercultural, productivo y proveedor de servicios de calidad.
- Liderazgo en el territorio de la “metrópoli”, pero incorporando sus “mundos rurales”.
- Contribuyendo a superar las desigualdades que se dan en el territorio.



Lo que encontramos en el “mundo rural boliviano” hoy

Dimensiones	Lo que encontramos en el mundo rural
Sujetos	Diversidad de sujetos: sociales, económicos, políticos. Sujetos con capacidad de propuesta, movilización, reivindicación.
Económico productiva	Agropecuaria (grande, mediana, pequeña, campesina, indígena) Agroforestería, Artesanía, Turismo. Turismo rural/comunitario Servicios rurales Crédito rural Espacios de producción o tránsito de productos ilícitos (droga, contrabando)
Empleo	Empleo agrícola para campesinos indígenas en su propio predio. Jornaleros, asalariados del campo/peones en tierra de campesinos o patrones (ganadería, agroindustria). Mano de obra disponible. Empleo en el sistema de salud y educación, municipalidad y otras entidades públicas, transporte, comercio, ONGs... Espacio para entrenamiento profesional.
Mercados	Mercados de productos agropecuarios de lugar o de otros lugares. Mercados de productos procesados. Compra-Venta de productos caducados. Compraventa de productos agrícolas a bajo precio y sobrepeso. Ferias de productos a precio de productor.

Lo que encontramos en el mundo rural boliviano hoy

Dimensiones	Lo que encontramos en el mundo rural
Sociales	Festividades, espacios de intercambio Espacio de tensiones y conflictos/disputa entre sujetos y actores Espacio de relaciones sociales diversas (ferias y otros espacios de recreación) Disponibilidad de mano de obra, por lo general barata. Sistema de salud (postas sanitarias, hospitales de tercer nivel) Intensas relaciones rural-urbanas y migraciones diversas
Culturales	Depositorio de Diversidad /riqueza de culturas vivas, de conocimientos diversos, tecnologías Lugar de fiestas religiosas y paganas Educación rural Universidades conectando a jóvenes rurales
Políticos	Espacios de disputa de poder entre sectores y actores Espacio de generación de propuestas de país (lo plurinacional...) El vivir bien sale del mundo rural, no como algo sistematizado sino en contenido. Lo rural aporta a debates teóricos y políticos y a la formulación y puesta en práctica de las políticas públicas de desarrollo rural.

Lo que encontramos en el mundo rural boliviano hoy

Dimensiones	Lo que encontramos en el mundo rural
RR NN Ambiental	En el area rural están los recursos naturales para el extractivismo (minería, hidrocarburos, maderas, agua para energía eléctrica, tierras para el agronegocio...) Tierra- territorio y sus recursos naturales. Para unos es territorio, espacios de vida (comunidades) aunque vinculados en diverso grado con mercado. Tierra, para otros medio/recurso de generación de ingresos (agronegocio) para chicos, medianos y grandes. Bancos de materiales para construcciones de infraestructuras y urbanismo (arena, cascajo, piedra caliza, turba y abono vegetal y animal para jardines y areas verdes...) Paisajismo Servicios ambientales, Captura CO2 Receptor de deshechos de áreas urbanas (aguas servidas, basura...) y basura que los transeúntes votan en el camino. Procesos de degradación ambiental Depositorios de germoplasma nativo
Institucionalidad	Comunidades campesinas indígenas y sus organizaciones (mixtas y de mujeres) Institucionalidad pública (educación, salud, judicial, policial, municipal...) Instituciones eclesiásticas: parroquia (pocos o muy pocos sacerdotes/religiosos(as)) Cooperación al desarrollo (ONGs) Otras organizaciones
Urbanismo	Urbanismo del area rural, espacio de retorno de personas adultas o no, que gustan de la naturaleza.

Entre avances teóricos y prácticas persistentes.

Tipo	Teoría	Enfoques teóricos sobre lo rural	Prácticas sobre lo rural
Teorías tradicionales ('40)	De la modernización	Rural vs urbano	Rural vs urbano
	De la dependencia		
	Marxista		
Nuevas teorías / paradigmas alternativos ('60-'90)	Desarrollo a escala humana	Rural vs urbano	Rural vs urbano
	Desarrollo Local		
	Desarrollo Humano Sostenible		
	Desarrollo sostenible (rural, integral), etno desarrollo, desarrollo endógeno, desarrollo con identidad...	Lo rural sostenible: agropecuario, ambiental, continua en el marco de lo rural vs urbano Nueva ruralidad	Rural vs urbano
Paradigma del vivir bien /buen vivir ('90-00)		Enfoque territorial	Rural vs urbano El vivir bien sigue siendo rural

Enfoques tradicionales y nuevos sobre lo rural

Enfoque tradicional de lo rural

Pero la tensión **tradición – modernidad** es antiguo...

"La palabra 'moderno' tiene su origen en el latín 'modo', que significa 'recién'. De esta palabra se derivó, en el siglo V, el adjetivo 'modernus', que quiere decir 'formado hace poco tiempo'. Según las fuentes históricas, los cristianos usaron por primera vez en Occidente la palabra 'moderno' en un sentido político-social. En el siglo V los cristianos evangelistas emplearon esta palabra para distinguirse del pasado pagano del mundo greco-romano y su multitud de dioses y cultos". Horst Kurnitzky (1995)

"Los griegos podían considerar a los egipcios como antiguos, pero no considerarse ellos mismos como antiguos, y los hombres del medioevo podían sentir la antigüedad clásica como un tiempo intermedio entre la antigüedad de los Patriarcas y la aparición de Cristo; pero se sentían hijos de nuevos tiempos". Viano (1989)

Enfoques tradicionales y nuevos sobre lo rural

Enfoque tradicional de lo rural

El **progreso** situaba al sector industrial en el centro del desarrollo económico y de la transformación estructural de las sociedades;

El sector agrícola debía ajustarse a las demandas industriales y urbanas.

Grado de urbanización de las sociedades, indica el grado de desarrollo.

Así se valoriza lo urbano y desvaloriza lo rural.

Mayoría de estudios definen lo rural según el número de población (2000 hab. en Bolivia), significa identificar a localidades rurales con espacios de muy baja densidad poblacional.

Se jerarquizaba los espacios rurales en función de la distancia respecto de alguna ciudad grande o intermedia que era el centro. Modelo de centro-periferia.

Enfoques tradicionales y nuevos sobre lo rural

Enfoque tradicional de lo rural

A partir de esa comprensión, lo rural adquiere unos atributos que lo diferencian de lo urbano:

Económico, la población rural se ocupa tradicionalmente en actividades propias del sector primario: agricultura.

Social: las sociedades rurales son homogéneas, contrario a la heterogeneidad propia de las relaciones urbanas.

Culturalmente, el “tradicionalismo rural” se ha opuesto muy a menudo a la “modernidad” de las sociedades urbanas.

Así, por mucho tiempo se mantuvo la dicotomía rural/urbano... ¿incluso hasta ahora?

Multifuncionalidad de la agricultura (MFA) y nueva ruralidad (NR)

Años 90. MFA empieza a ser un tema de relevancia en Europa y surge de manera casi simultánea con la noción de (NR) en América Latina.

MFA: Emerge con el debate mundial sobre la gestión sostenible de los recursos a nivel global, en la conferencia de Río de Janeiro en 1992, y es esgrimida para argumentar sobre la importancia de su agricultura para el conjunto de la sociedad y, entre otros aspectos, mantener las subvenciones.

Al principio consideró la multifuncionalidad de la actividad agrícola, después a todo el mundo rural.

Considera:

- La totalidad de productos, servicios y externalidades creados por la actividad agrícola y que tienen un impacto directo o indirecto sobre la economía y la sociedad en su conjunto.
- El peso creciente de las actividades no agrícolas en el empleo y el ingreso de la población rural,
- gradual articulación entre los grandes centros urbanos y su entorno rural,
- peso cada vez mayor de las ciudades intermedias en el desarrollo de los espacios rurales,
- creciente demanda de la población suburbana por los paisajes y espacios rurales,
- Mayor valorización de las externalidades económicas positivas y los servicios ambientales que proporcionan los ecosistemas rurales para el bienestar de la población en general.

Nueva ruralidad (NR)

NR surge en el contexto del agravamiento de la crisis del sector agrícola y del proceso de integración de la agricultura latinoamericana en las negociaciones sobre la liberalización comercial. (en Bolivia “exportar o morir”).

Incluye la creciente heterogeneidad productiva (no sólo agrícola sino del mundo rural) y las nuevas formas de articulación socioespacial entre los centros urbanos y las áreas rurales.

Toma en cuenta la cada vez más heterogénea estructura ocupacional del mundo rural:

- Gran variedad de actividades distintas a la actividad agrícola y la disminución del peso relativo de esta última en términos de su participación en el producto y en la población económicamente activa, rasgo más sobresalientes.
- Creciente heterogeneidad ocupacional, pluriactividad, desagrarización de lo rural, multiocupación, terciarización, o pérdida de la centralidad y declive de la agricultura.

Nueva ruralidad (NR)

En el espectro productivo y ocupacional, además de la agricultura se considera a:

- a) la agroindustria;
- b) actividades no agrícolas ligadas a la residencia (fabricación de conservas, muebles, flores);
- c) servicios relacionados con el entretenimiento (turismo rural, agroturismo, aportes al mantenimiento y desarrollo de la cultura, etcétera) y espacios para el descanso;
- d) actividades de pequeñas y medianas empresas manufactureras;
- e) “nuevas” actividades agropecuarias localizadas en nichos especiales de mercado;
- f) extracción, oferta y cuidado de recursos naturales (minería, entre otras);
- g) artesanía;
- h) ganadería;
- i) caza y pesca (en algunos lugares relacionadas también con el turismo rural);
- j) comercio y
- k) pequeñas y medianas industrias manufactureras.

Diversas valoraciones de la NR

Ayuda a visibilizar que lo rural ya no es = agricultura

Obliga a repensar las fronteras espaciales entre lo rural y lo urbano

A analizar transformaciones en la organización espacial de la agricultura y de las demás actividades productivas, la megalopolización de los sistemas urbanos, la multidireccionalidad de los intercambios migratorios, la reconfiguración de los mercados laborales.

Para algunos implica la diferenciación creciente entre espacios rurales por el desarrollo capitalista de la agricultura y del medio rural. Se configuran tres grandes zonas rurales en América Latina: de modernización intensiva, de migración y de pauperización pronunciada.

Para otros la NR obliga a redefinir el concepto de medio rural: entidad socioeconómica en un espacio geográfico con cuatro componentes: **Territorio** que funciona como fuente de recursos naturales y materias primas, receptor de residuos y soporte de actividades económicas. **Población** con actividades muy diversas de producción, consumo y relación social, formando un entramado socioeconómico complejo. Conjunto de **asentamientos** que se relacionan entre sí y con el exterior mediante el intercambio de personas, mercancías e información, a través de canales de relación. Conjunto de **instituciones** públicas y privadas que vertebran y articulan el funcionamiento del sistema, operando dentro de un marco jurídico determinado.

Diversas valoraciones de la NR

- Así, **el territorio** emerge como una categoría de análisis y a la vez es una propuesta política sobre el mundo rural que intenta dar cuenta de la serie de transformaciones que rebasan los límites convencionales.
- NR se presenta como un “regreso a la importancia de la ruralidad” y un intento por superar el carácter secundario en el que la había colocado el modelo de desarrollo vigente en los últimos 20 años.
- Frente al papel residual que el modelo general de desarrollo le ha asignado al sector rural, la visión de la NR asume que lo rural tiene una importancia estratégica para el desarrollo de la sociedad en su conjunto.

Algunas críticas a la nueva ruralidad o a los ruralistas de la NR

- No se cuestiona ni se considera las causas de la multiactividad y la desagrarización de lo rural, sólo aparece como un dato que no necesita ser explicado, producto de un proceso natural e irreversible. Así contribuye a ocultar las dinámicas y conflictos sociopolíticos y económicos del mundo rural.
- **Escasa consideración a la disputa por recursos naturales y modelos de desarrollo impulsado por los diferentes actores del mundo rural.** La disputa entre la lógica capitalista y la lógica campesina y/o indígena de apropiación territorial.
- Tampoco el avance o preeminencia del modelo de exportación de productos no tradicionales a costa de la producción de alimentos básicos, sacrificando la seguridad y la soberanía alimentarias ha demostrado ser profundamente perjudicial para el medio ambiente y ha acentuado la concentración de la tierra en manos de las corporaciones trasnacionales agroindustriales desplazando a grandes contingentes de campesinos, pequeños productores agropecuarios y trabajadores del medio rural.
- Esto que va acompañado de la precarización del empleo rural, expulsión de medianos y pequeños productores y las continuas migraciones campo-ciudad o a través de las fronteras.

Algunas críticas a la nueva ruralidad o a los ruralistas de la NR

- **La tendencia a la reducción del empleo agrícola y las nuevas formas de explotación y subordinación del trabajo, amenazan la capacidad de la economía campesina de proveer empleo productivo e ingresos suficientes para (sobre)vivir.**
- **Este proceso favorece a los capitalistas rurales (agroindustria / agronegocio) porque elimina a los pequeños campesinos como competidores en la producción agrícola y los transforma en trabajo asalariado barato o los hace parte de su sistema (soyeros en Bolivia).**
- **Análisis concentrado más en los aspectos económicos productivos y ambientales, que escasamente incorporan otras dimensiones de la vida del mundo rural.**

Breve consideración de la situación boliviana

Nuestra perspectiva

Entre avances teóricos y prácticas persistentes.

Pese a los cambios y avances en los enfoques sobre lo rural y el desarrollo rural, las prácticas y políticas siguen marcadas por el enfoque tradicional: lo rural versus lo urbano.

Asimismo, una nueva mirada al campo, una renovada valoración del mundo rural responde muchas veces a las necesidades e intereses generados desde el mundo urbano: necesidad de agua potable, paisajismo, área de recreación, deporte y ocio, turismo, necesidad de ampliación de la mancha urbana, etc.

Así, la revaloración del mundo rural responde más a la necesidad que tiene el mundo urbano y su población que a un interés real por el mundo rural, sus actores y su problemática, que envuelve tanto a lo rural como a lo urbano.