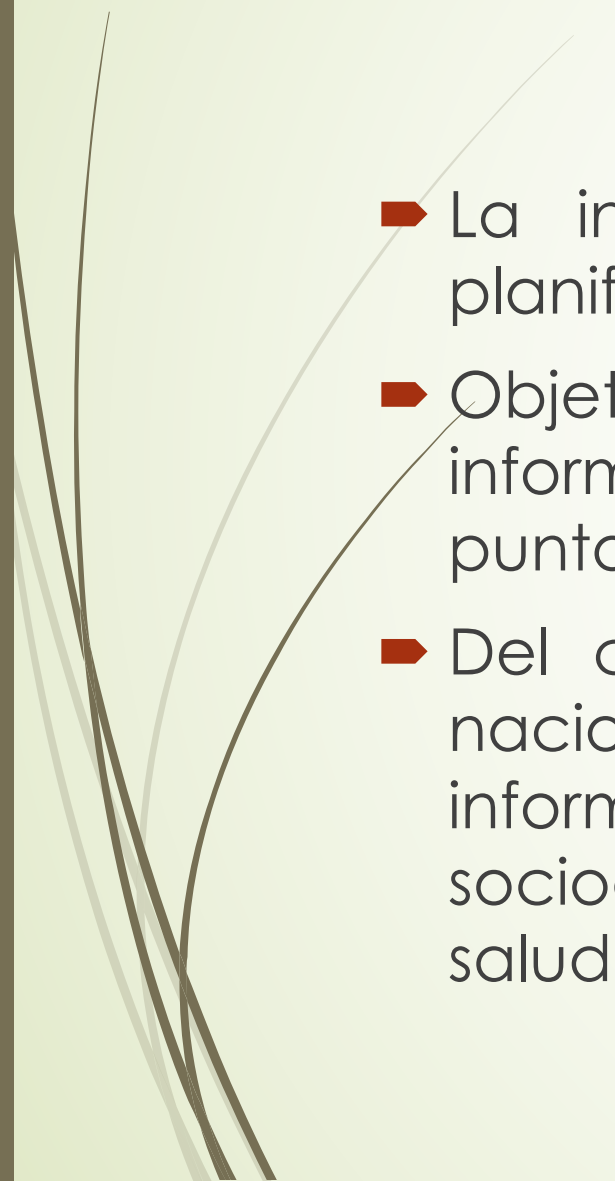




# UNIDAD 1

*Docente: Horacio Barrancos*

**Políticas públicas para la  
gestión del desarrollo**

- 
- 
- La información sociodemográfica es esencial para la planificación pública (Shryock et al. 1976).
  - Objetivo es comprender la importancia de la utilización de información demográfica en las políticas públicas, desde el punto de vista de los gestores públicos locales.
  - Del conjunto de actividades del sector público a nivel nacional, las que más directamente demandan informaciones descentralizadas de carácter sociodemográfico son las políticas sociales (educación, salud, transferencia de renta, saneamiento, vivienda, etc.).

# Sistemas públicos de información

- Cualquier problema social depende, desde un punto de vista operativo, de la definición de parámetros demográficos básicos para llevar a cabo ese programa. Vale la pena destacar algunos de estos parámetros:
  - Identificación de la población objetivo del programa;
  - Identificación de la población abarcada y generación de tasas de cobertura



# Identificación de la población objetivo del programa

- Tamaño → Cobertura, costo y dificultad de provisión
- Composición atarea → estratificación de la política
- Ubicación geográfica → localización de la política
- Características regionales → IDH
- Normatividad → Quién se beneficia y quién no

Un análisis sociodemográfico adecuado aporta información relevante para la efectividad del programa, su costo y sus consecuencias distributivas



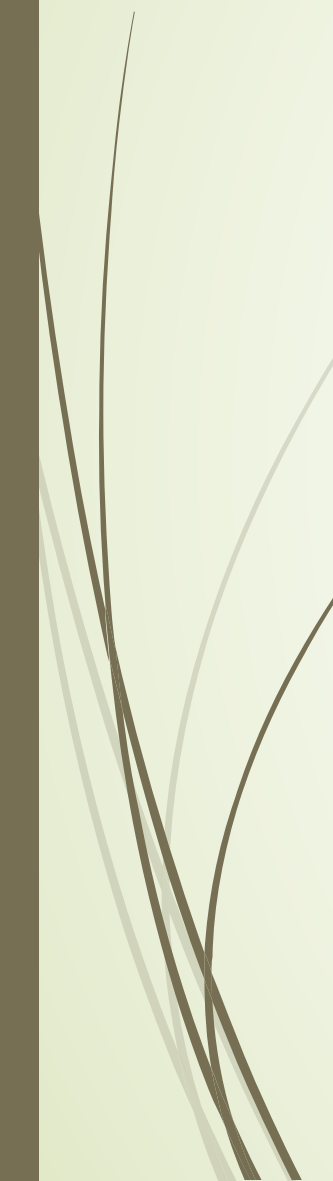
## Identificación de la población abarcada y generación de tasas de cobertura

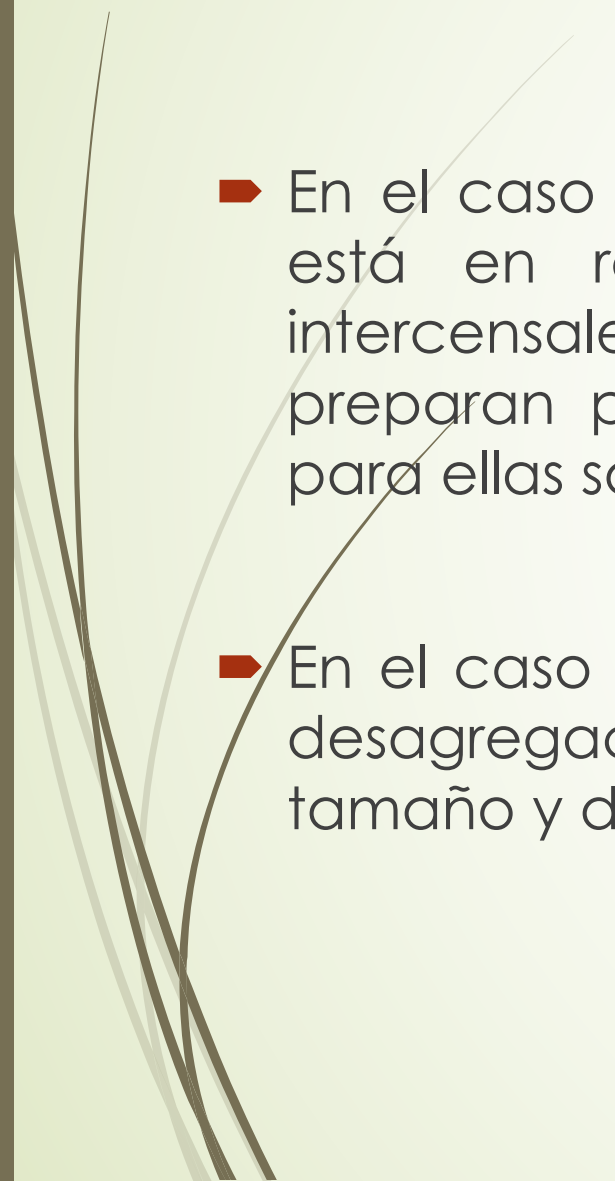
- Una vez que el programa está en operación, el análisis demográfico se hace necesario para estimar su grado de cobertura y para identificar el público objetivo no cubierto y las fugas del programa.
- Las transferencias derivadas de los procesos de descentralización se basan muchas veces en criterios sociodemográficos, por lo que la demanda por información de ese tipo a escala regional y local se ha ido acrecentando, ya sea para establecer criterios en la ejecución presupuestaria o para monitorear el proceso de descentralización a partir de indicadores de cobertura y/o de calidad del servicio.



## **Razones por las cuales los gobiernos nacionales que administran procesos de descentralización necesitan información sociodemográfica**

- Permiten, por razones fiscales, generar criterios de distribución de recursos, por ejemplo, según el número de residentes en un municipio o en un gobierno local. Los indicadores sociodemográficos pueden apuntar a disminuir las distorsiones en la localización y distribución de esos recursos;
- Pueden contribuir a la distribución equitativa de los recursos para unidades subnacionales;
- Permiten producir indicadores de control de calidad;
- Pueden ser utilizados para seleccionar a quiénes se incluirá o excluirá de un programa determinado destinando los recursos al público objetivo;
- Permiten ajustar la forma de operar del programa en términos de la localización de las agencias ejecutoras, de la distribución del personal necesario y de la estrategia de comunicación.

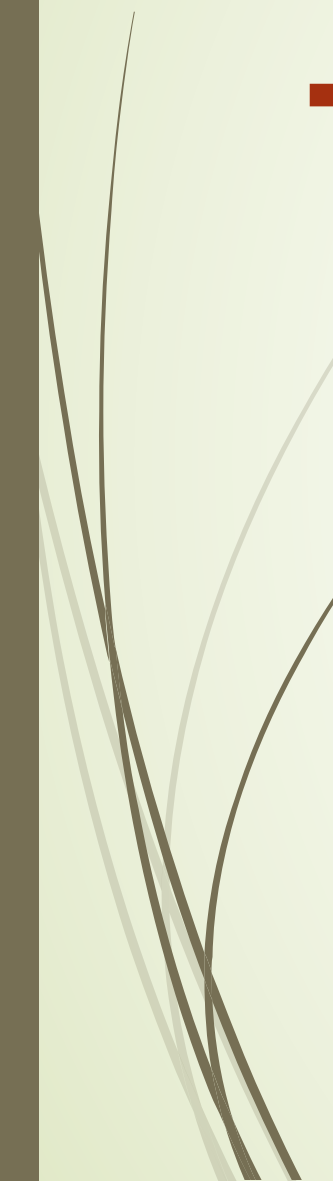
- 
- 
- Los sistemas públicos de información contiene datos disponibles sólo de la oferta. Los gobiernos locales suelen tener en sus registros, por ejemplo, el número de matrículas existentes, los equipamientos de salud, los profesionales disponibles, el número de conexiones de agua o de energía eléctrica, etc. Sin embargo, no disponen habitualmente de información sobre la demanda potencial (haya o no capacidad de pago). Cuando se dispone de esa información, no siempre está disponible con la desagregación requerida por la planificación local o disponible en el formato requerido por un usuario determinado. Las formas más usadas por los gestores públicos que lidian con la demanda tienen que ver con la organización de registros de usuarios, por un lado, y con la construcción de indicadores de acceso o cobertura por el otro.

- 
- 
- En el caso de la utilización de datos censales, el principal problema está en relación con lo que debe hacerse en los períodos intercensales. Las estimaciones y las proyecciones de población no se preparan para escalas geográficas muy desagregadas y entonces para ellas sólo se dispone del dato censal cada 10 años
  - En el caso de la utilización de encuestas, el principal problema es la desagregación espacial de la información, limitada en función del tamaño y de la representatividad de la muestra en las diferentes áreas.



# La desagregación espacial de la información

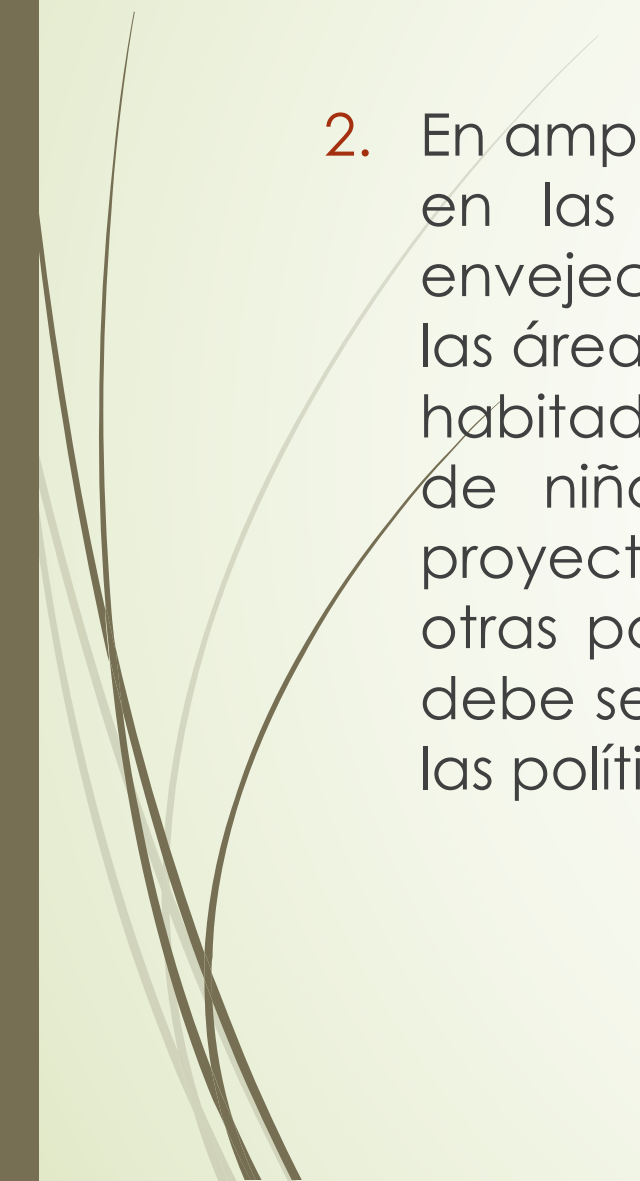
- “El problema de fondo sería que, en general, los mapas político-administrativos no coinciden con las demandas geográficamente diferenciadas. Ni tendrían por qué hacerlo: los primeros han sido configurados en función del control político y administrativo del territorio, mientras los segundos son resultado de factores tales como la localización de los recursos naturales, las facilidades de acceso a las inversiones en infraestructura” (Finot, 2005: 32).
- 

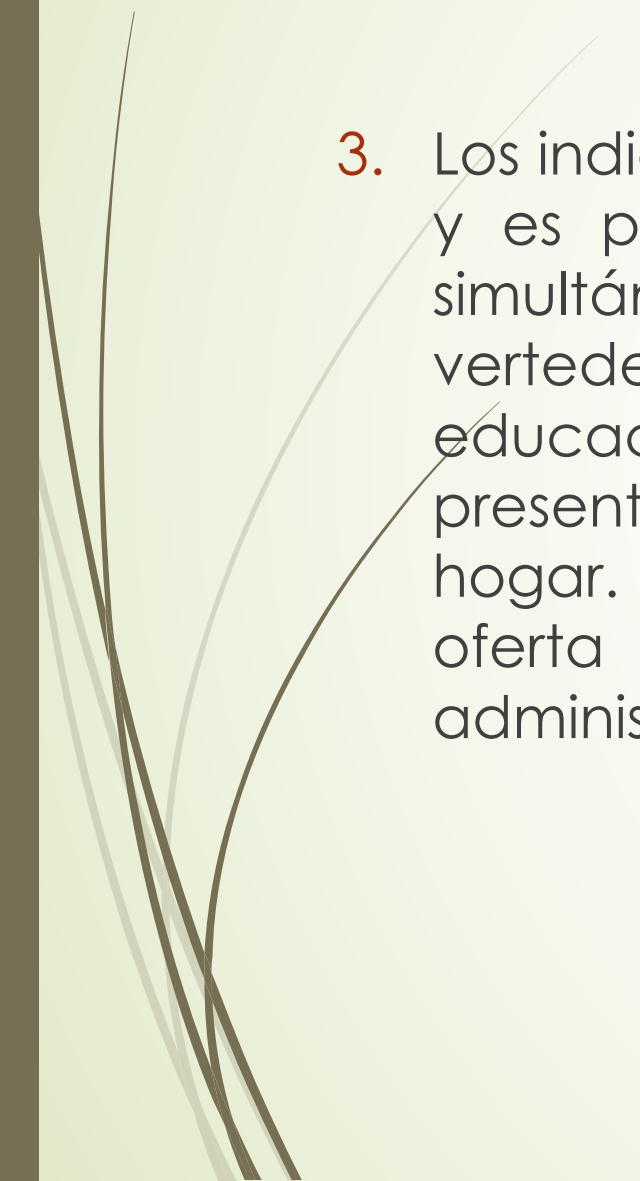
- 
- 
- En rigor, la información desagregada espacialmente permite al analista decidir sobre uno de los más complejos problemas de la gestión urbana: dónde actuar. Tradicionalmente, ese problema se ha resuelto con la intermediación de representantes políticos o de movimiento sociales. Según ese modelo de administración de la demanda, reciben inversiones públicas aquellas áreas (y grupos) que hacen que sus reivindicaciones sean oídas por el gobierno local. Obviamente, esta forma de atención de la demanda por servicios públicos puede tener impactos distributivos. Los menos organizados tendrán, en general, menos oportunidades de plantear sus demandas y hacerlas llegar a los gestores gubernamentales. Con indicadores adecuados, el gestor tiene la capacidad de identificar la demanda por medios propios - independientemente de que hayan sido planteadas o no- y de priorizarlas según criterios técnicos

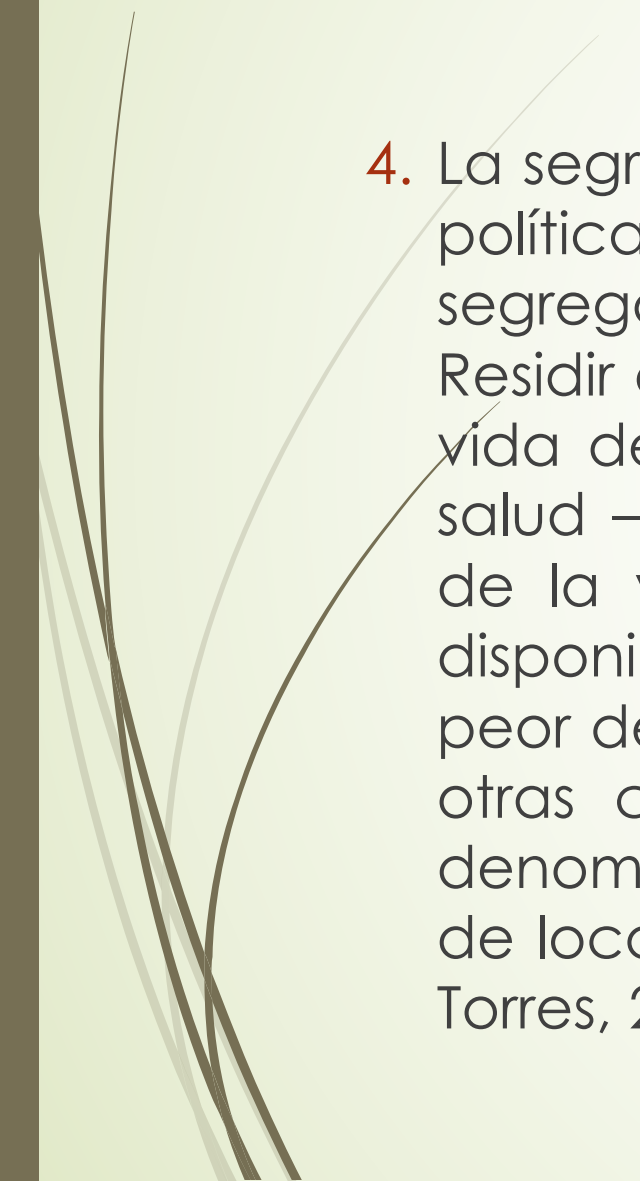


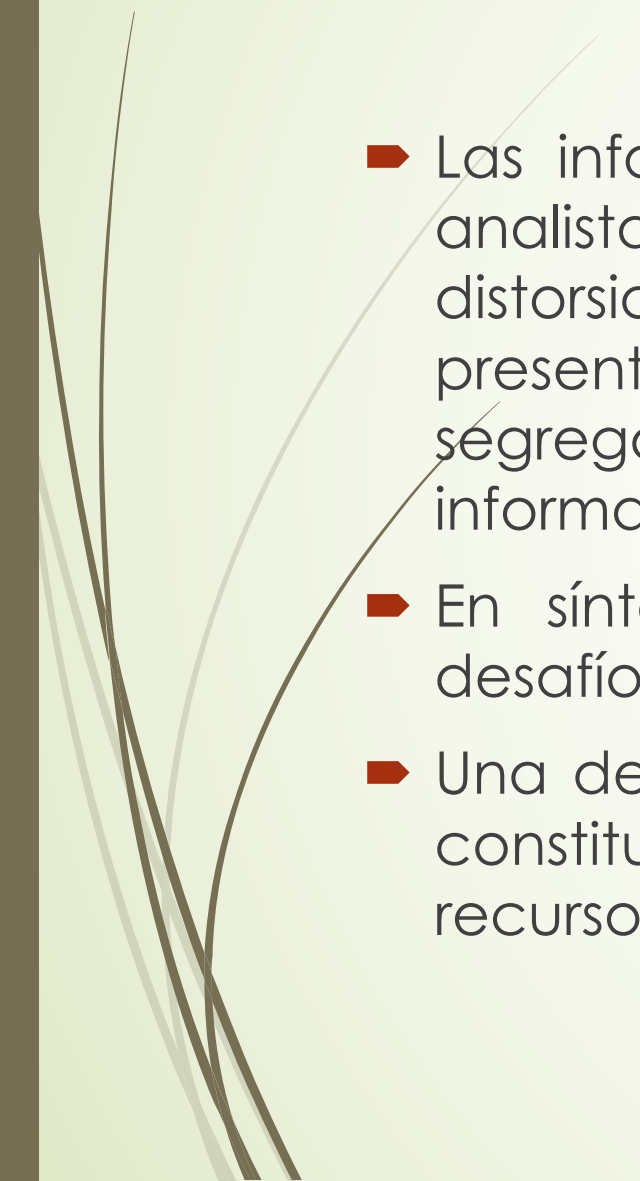
En rigor, lidiar con el problema de “dónde actuar” implica cuatro dimensiones diferentes:

1. Los equipamientos públicos no siempre están localizados donde son más necesarios. A causa de los diferentes ritmos de crecimiento intraurbanos e intrarregionales es posible, por ejemplo, identificar (en el mismo municipio), escuelas con plazas no llenadas y establecimientos con niños sin matrícula (aunque la tasa de cobertura del municipio sea próxima al 100%). Eso ocurre en parte porque los equipamientos sociales son caros y los profesionales se resisten a trabajar en establecimientos pobres y distantes de las mayores aglomeraciones urbanas. Por otro lado, los costos de transporte son más elevados para los más pobres, por lo que las personas acaban utilizando los servicios que les son próximos pero no necesariamente los más adecuados;

- 
- 
2. En amplias regiones metropolitanas, la estructura etaria puede variar en las diferentes zonas de la ciudad, con poblaciones más envejecidas que generalmente residen en las áreas más céntricas y las áreas de ocupación reciente –localizadas en la periferia urbana– habitadas por poblaciones bastante jóvenes y altas proporciones de niños. Tales variaciones tienen impactos en las políticas y proyectos de intervención urbana y necesitan ser identificadas. En otras palabras, la distribución de servicios y de beneficios sociales debe ser consistente con la distribución de la población objetivo de las políticas (como los ancianos y los niños);

- 
- 
3. Los indicadores sociales negativos son acumulativos territorialmente y es posible encontrar personas que viven en áreas que son, simultáneamente, áreas de riesgo ambiental –como las próximas a vertederos– sin saneamiento adecuado ni equipamiento educacional y servicios sociales. Muchas veces esas áreas presentan altas concentraciones de niños y de mujeres jefes del hogar. Estas circunstancias desafían el enfoque tradicional de la oferta de servicios públicos basada en diferentes instancias administrativas que no necesariamente intercambian;

- 
- 
4. La segregación residencial puede tener impactos relevantes para las políticas públicas. Según la literatura sobre el tema, las áreas segregadas no son sólo áreas con altas concentraciones de pobres. Residir en tales áreas afecta de diferentes formas las perspectivas de vida de su población e induce diversas distorsiones: riesgos para la salud –con impacto sobre la capacidad de trabajo y renta–; costo de la vivienda en proporción a la renta, impacto sobre la renta disponible para el consumo; peor acceso al mercado de trabajo; peor desempeño escolar, incluso después de controlar por la renta y otras características socioeconómicas. Tales efectos también son denominados como externalidades “negativas” derivados del tipo de localización de la vivienda (Yienger, 2001; Easterly y Levine, 2001; Torres, 2004).

- 
- 
- Las informaciones desagregadas territorialmente permiten que un analista bien entrenado identifique tanto las áreas con mayores distorsiones entre oferta y demanda por servicios, como las que presentan acumulación de indicadores sociales negativos o segregadas en términos residenciales. Evidentemente, tales informaciones necesitan ser organizadas en un SIG
  - En síntesis, la dinámica demográfica intraurbana constituye un desafío para la planificación de las políticas sociales.
  - Una de las cuestiones principales en ese campo es –además de la constitución de los sistemas de información— la formación de recursos humanos.

# Listado de acciones del sector público (a escala local) que implican la necesidad del uso de información sociodemográfica

1. Producción de criterios para repartición de transferencias gubernamentales entre el gobierno nacional y los gobiernos regionales y municipios.
2. Focalización de los programas sociales.
3. Producción de indicadores de base territorial para políticas específicas (seguridad pública, salud, etc.)
4. Planificación de las políticas de infraestructura y vivienda.
5. Expansión y mantenimiento de redes de servicios públicos o privados, agua, alcantarillado, electricidad, telefonía, internet, TV cable, etc.
6. Identificación de localidades para la instalación de equipamientos públicos.
7. Caracterización de áreas de asentamientos precarios (tugurios, loteos clandestinos).
8. Evaluación del impacto de las obras de infraestructura.
9. Identificación de poblaciones en situaciones de riesgo.
10. Generación de indicadores de alerta temprana (early warning indicators).

# Dimensiones del desarrollo local sostenible





# Propuesta de indicadores de Desarrollo Local Sostenible

- Criterios adoptados para la selección de los indicadores:
  - Deben servir para medir los avances en desarrollo sostenible en 3 ámbitos: económico, ambiental y socio-institucional.
  - Adaptable, a los indicadores de desarrollo sostenible (ODS)
  - Ante déficit de información sobre algún aspecto del desarrollo sostenible, se buscaron nuevas fuentes procedentes de entidades y organizaciones públicas o privadas, que cumplieran los requisitos de pertinencia, fiabilidad y con cierta trayectoria.



# DIMENSIÓN ECONÓMICA



|                                   |                                                            |                      |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------|----------------------|
| 1. Empresas instaladas            | 4. Agricultura ecológica                                   | 7. Casas Rurales     |
| 2. Inversión en nuevas industrias | 5. Industrias agroalimentarias                             | 8. Turismo activo    |
| 3. Certificaciones de Calidad     | 6. Industrias ecológicas de Transformación agroalimentaria | 9. Acceso a Internet |



# DIMENSIÓN AMBIENTAL

|                                                                      |                                                         |                                                              |
|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| 10. Consumo de agua                                                  | 14. Gestión de residuos urbanos                         | 18. Infraestructuras y servicio de transporte público urbano |
| 11. Educación ambiental                                              | 15. Producción declarada de residuos peligrosos         | 19. Empresas y entidades relacionadas con el medio ambiente  |
| 12. Recogida selectiva de residuos sólidos (vidrio, plásticos, etc.) | 16. Energías renovables                                 | 20. Cuencas y microcuencas de la ciudad                      |
| 13. Recogida de envases de fitosanitarios                            | 17. Niveles de inmisión de contaminantes a la atmósfera | 21. Superficie municipal de áreas protegida                  |

# DIMENSIÓN SOCIO-INSTITUCIONAL

|                                                                                |                                        |                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| 22. Movimiento natural de la población                                         | 29. Nivel de desempleo                 | 36. Alumnos por profesor                              |
| 23. Saldo Migratorio                                                           | 30. Accidentes de trabajo              | 37. Oferta de cursos de FPO                           |
| 24. Ingreso medio net declarado                                                | 31. Recursos de atención primaria      | 38. Programas municipales de sostenibilidad ambiental |
| 25. Vivienda protegida                                                         | 32. Recursos de atención especializada | 39. Visitas a las bibliotecas públicas                |
| 26. Viviendas y equipamientos con déficit de potabilización del abastecimiento | 33. Residencias de ancianos            | 40. Participación en las elecciones                   |
| 27. Viviendas sin servicio de recogida de residuos                             | 34. Centros de información juvenil     | 41. Asociacionismo                                    |
| 28. Viviendas afectadas por el déficit de alcantarillado                       | 35. Instalaciones deportivas           |                                                       |

| Eje | Nombre                                | Objetivo estratégico                                                                                                                                                                                                                                        | Sub Eje                    | Proyectos estratégicos                                                                                                                                                                                                                  |
|-----|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | La Paz sustentable y ecoeficiente     | “Promover una gestión ambiental integral corresponsable y establecer condiciones de adaptación a los efectos adversos del cambio climático, para alcanzar un municipio habitable, sano, equitativo, con productividad sustentable y generación de riqueza”. | Equilibrio Ambiental       | <b>Componente:</b><br>Valorización de residuos sólidos.<br><b>Proyectos:</b><br>- Planta de biogás<br>- Manejo de residuos sólidos en el área rural del municipio                                                                       |
| 2   | La Paz segura, protegida y resiliente | Generar en el municipio de La Paz las condiciones de seguridad, protección y resiliencia en lo físico-territorial, individual y socioeconómico para mejorar el bienestar y calidad de vida de la población estante y habitante.                             | Gestión integral de riesgo | <b>Componente:</b><br>Planes de Recuperación de la Infraestructura y Servicios afectados Por desastres<br><b>Proyectos:</b><br>- Reubicación de viviendas construidas en zonas de alto riesgo<br>- Rehabilitación de vías de en Callapa |
|     |                                       |                                                                                                                                                                                                                                                             | Seguridad alimentaria      | <b>Componente:</b><br>Estabilidad y desarrollo alimentario<br><b>Proyectos:</b><br>Nutriawicho – alimentación complementaria para la tercera edad                                                                                       |