

**INTER APRENDIZAJE- IPDRS**  
**Curso Virtual**  
**SEGURIDAD CON SOBERANÍA ALIMENTARIA EN BOLIVIA: BALANCE Y DESAFÍOS**



**GRUPO 4: Personal de apoyo técnico no gubernamental**

**Integrantes:** Ana Evi Sulcata G.  
Gerardo Tejerina Farfán  
Luis Cárdenas Rosado  
26/07/2015

**La Paz - Bolivia**

## **PERSONAL DE APOYO TÉCNICO, NO GUBERNAMENTAL**

### **1. CARACTERIZACIÓN DEL SUJETO SOCIAL**

#### **1.1 Breve descripción del sujeto**

Es la persona o personas que tienen un vínculo laboral sea la modalidad que sea (consultor en línea, consultor independiente) con instituciones, entidades, asociaciones y consultoras, que no dependen o no cuentan como instituciones o entidades públicas dependiente total o parcial del gobierno nacional, normalmente cuando se habla de “no gubernamental” más nos dirigimos a cooperación internacional, fundación, ONGs.

Este sujeto siendo dependiente de ONGs (sobre todo) puede prestar apoyo técnico de todo nivel (desde lo básico, hasta el asesoramiento en la elaboración e implementación de planes de desarrollos, etc.) a instituciones públicas que trabajen directamente o se enmarquen en la planificación, los objetivos y metas que persigue esta ONGs como así también son promotores de desarrollo de forma directa a través de fundaciones, en los lineamientos planteados dentro de las políticas de estos Organismos, en algunos casos pueden buscar la rentabilidad o en otros casos son sin fines de lucro. Este sujeto normalmente se ubica en un determinado cargo según su capacidad y su experiencia específica en el tema que va desarrollar.

#### **1.2 Peso demográfico**

No hay datos específicos sobre la cantidad de profesionales que trabajan como consultores, se realizó la búsqueda de datos en páginas web como: INE, Ministerio de Trabajo, FUNDAEMPRESA, colegios de profesionales y otros, pero no se encontró una base de datos y pero aun una síntesis por rubros, por lo que hay un vacío en este tipo de información. Sin embargo, se encontró dos cuadros del INE sobre datos de población ocupada en la ocupación principal en ciudades principales del país y otro por ocupaciones donde en una población de 2.145.453 en el año 2010 el 4,05% tiene como ocupación principal servicios comunitarios, sociales y personales y servicio de org. Y donde más se concentra es el comercio por mayor y por menor y reparación de vehículos. En cambio en la distribución de la población ocupada según grupo ocupacional como profesionales científicos e intelectuales llega a un 9,74% y los técnicos y profesionales de apoyo a un 8,91% (Véase Anexos Cuadro 1 y 2). Estos datos nos demuestran que es una población en crecimiento a pesar de la

precariedad en las condiciones laborales (flexibilización laboral) en las que desarrollan su trabajo.

### **1.3 Peso económico en el país**

Estos sujetos no gozan de una protección laboral y protección social (la gran mayoría no están asegurados por lo que hay una vulneración al cumplimiento del derecho a la salud). En otros términos son sujetos explotados por el Estado y las instancias de la Cooperación (ONGs, Fundaciones, etc.) y por la falta de trabajo, los profesionales no tienen otra alternativa que aceptar las condiciones precarias para su inserción laboral.

En cuanto al peso específico del aporte que hacen el personal técnico al país no está cuantificado y tampoco se pudo encontrar datos económicos específicos. Sin embargo el aporte que se hace al país no solamente en fuerza de trabajo sino en aportes mediante las AFPs y el impuesto, es como un tributo sagrada que merma más de un 30% al salario mensual y estos aportes sobre todo el de los impuestos se redistribuyen en beneficio de la sociedad (educación, salud, etc.).

Las AFPs no tienen reportes estadísticos de la cantidad de profesionales que ofertan su fuerza de trabajo, sin embargo al comenzar o finalizar el mes, gran contingente de profesionales se encuentran en las AFPs para llenar las boletas de pago.

### **1.4 Otros aspectos relevantes**

Lo más relevante a considerar según nuestro punto de ver de este sujeto, es que este sujeto se encuentra en un cargo laboral debido a sus capacidades y cualidades y por ello puede hacer carrera en una institución de este tipo dependiendo únicamente de sus capacidades, su actualización constante; no depende de la coyuntura política como se está haciendo cada vez más fuerte en el país para los funcionarios públicos.

## **2. POSICIONAMIENTO Y REPRESENTACIONES DEL SUJETO SOCIAL IDENTIFICADO**

### **2.1 Aspectos del concepto y enfoque de soberanía alimentaria que se adecua al rol del sujeto social identificado**

Desde nuestro punto de vista se adecua a todos los aspectos de la Soberanía Alimentaria, porque en nuestro país este personal es mucho más

versátil que un funcionario público, ya que puede ser proponente o proyectista de leyes y normativas para algún sector, puede apoyar en la implementación de la normativa como personal capacitado para este fin, y en los proyectos de desarrollo dependiendo del tipo de proyecto que está desarrollando puede adecuarse perfectamente a todos los conceptos de la Soberanía Alimentaria, como de Seguridad Alimentaria.

Las ONGs no trabajan solas, siempre es en coordinación con la instancia pública, y/o en apoyo directo a implementar acciones propuestas y/o demandadas por los gobiernos municipales y organizaciones sociales, así que depende del proyecto, programa o actividad que desarrolle puede estar más o menos adecuado a los conceptos de SOBOL y SAN, desde la producción, alimentación, derecho de la tierra, gestión, liderazgo, etc.

- Derecho a la alimentación
- Acceso a recursos productivos
- Producción de alimentos mediante sistemas agroecológicos y sostenibles
- Promoción de políticas agroalimentarias y comerciales equitativas

## **2.2 Imágenes y representaciones de prensa sobre el sujeto social**

Para mostrar las características y representaciones que se tiene sobre el personal de apoyo técnico, no gubernamental a continuación mostramos algunas fotografías que muestran el trabajo y el rol importante que desempeñan.



*Facilitador de gestión de demandas, de planificación, de diagnóstico participativo de productores*



*Apoyo en la elaboración de diagnósticos participativos.*



*Gestión y apoyo en las ferias locales*



*Facilitador para la planificación de proyectos productivos*

### **3. PROPUESTAS DE ACCIÓN**

#### **3.1 Objetivos y acciones propuestos internamente (como agrupación, sindicato, gremio, institución, según el caso) para posicionar el enfoque de seguridad con soberanía alimentaria**

Estos sujetos al ser considerados solamente como apoyo técnico que pasen a ser parte de los actores que hacen posible el desarrollo de la política de seguridad con soberanía, también hacer la permanencia de su participación no solamente sea considerada como una herramienta o instrumento sino que sean parte de la toma de decisiones y que se desarrollen estrategias para su involucramiento.

Otro elemento que puede contribuir a convertirse en verdadero actor social, es tomar consciencia de su situación y organizarse en agrupaciones, sindicatos o asociaciones, dependiendo de los rubros, donde se pueda definir objetivos y estrategias que contribuyan a diluir esta separación entre lo técnico y la actuación, sino que realmente se construya una nueva identidad que implique una actuación y compromiso, porque hasta ahora esto sujetos simplemente son considerados como un objeto técnico manipulado por el mercado, Estado y la Cooperación.

Por parte del Estado debería crearse una instancia que reporte datos, indicadores respecto a al personal de apoyo técnico no gubernamental y debería crear incentivos para que éste personal trabaje con más compromiso sobre todo para posiciona el enfoque de seguridad con soberanía alimentaria.

### **3.2 Políticas municipales propuestas para facilitar su tarea**

- Los Alcaldes tienen que dejar de ver a al personal de apoyo técnico como sujetos manipulables que sólo hacen lo que se les pide y luego se los aísla.
- Dejar de hacer discurso político con temáticas de seguridad alimentaria, cambio climático o género, sino una verdadera coordinación y realizar un trabajo que beneficie a todos, a veces no se deja trabajar con libertad al personal de apoyo técnico y se manipula de acuerdo a intereses políticos.
- Las Alcaldías deben crear unidades técnicas especializadas para profundizar ya no tanto la identificación de las temáticas, sino de ingresar a las prácticas de la política alimentaria, medio ambiental y social.
- Generar las condiciones logísticas y de coordinación para que este sujeto pueda desarrollar sus funciones correctamente.
- Cuando los municipios tienen la posibilidad de trabajar o tener un personal de apoyo de ONGs, se debe considerarlos como una oportunidad para implementar acciones para su municipio sin costo alguno (porque en muchos casos las ONGs se hacen cargo del pago de los honorarios), y deberían aprovechar al máximo los conocimientos y toda la voluntad que se tiene para trabajar en beneficio de su población.
- Reconocimiento de sus derechos, no solamente, laborales y dejar de invisibilizarlos y tomarlos como un personal que solo está para capacitar y colaborar en la parte técnica, sino también vincularlos al proceso y a la toma de decisiones también; al igual que otros actores y sobre todo cambiar la categoría de consultor que pareciera que hace referencia a un trabajador eventual que está por debajo del personal de planta o los funcionarios públicos.

### **3.3 Indicadores de medición propuestos para verificar su avance**

- Construir una plataforma para que se inscriban y contar con datos e información básica y la especialidad en la que trabajan como apoyo técnico.

- Construir una base de datos si la comuna trabaja en la temática con acciones prácticas de los beneficiarios.
- Nivel de conocimiento y experiencia de trabajo en seguridad alimentaria.
- Sistematización de trabajos desarrollados, metas alcanzadas y metodología de trabajo.

### **3.4 Mensaje al resto de la sociedad para sumar aliados**

Estos sujetos sociales invisibilizados, salgan de esa condición y construyan su representatividad, identidad para ejercer una participación efectiva en el trabajo de impulso a la seguridad y soberanía alimentaria. Generar espacios de encuentro entre profesionales de todos los rubros a nivel nacional y regional y establecer alianzas también con otros actores como el sector de los consumidores (sociedad), las mismas universidades que son las encargadas de la formación.

Generar las condiciones laborales con el cumplimiento de beneficios sociales (sueldo adecuado, vacaciones, seguro social horas extras, etc.) que estos sujetos sean considerados como cualquier otro tipo de trabajador por contrato (sea por el tiempo que dure sus contratos, como consultor por productos, consultor en línea u otra modalidad de contratación) porque el aporte que hacen (no solamente la labor técnica sino también la generación de conocimiento) es sustancial y muy importante porque sin este tipo de sujeto sería difícil llegar desarrollarse con éxito las políticas, programas y proyectos de seguridad y soberanía alimentaria.

## CUADRO 1

CIUDADES CAPITALES(1): DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN OCUPADA EN LA OCUPACIÓN PRINCIPAL, SEGÚN SEXO Y ACTIVIDAD ECONÓMICA (Total de personas y porcentaje)		
DESCRIPCION	2009	2010
POBLACIÓN OCUPADA TOTAL	2.037.442	2.145.453
Agricultura, ganadería, caza, pesca	1,66	2,02
Explotación de minas y canteras/Suministro electricidad, gas y agua	1,79	1,26
Industria manufacturera	15,20	16,17
Construcción	8,97	8,53
Comercio por mayor y por menor y reparación de vehículos	26,25	26,53
Hoteles y restaurantes	7,65	7,63
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	9,91	9,85
Intermediación financiera	1,28	1,36
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	4,86	5,31
Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria	4,07	4,06
Educación	6,21	6,35
Servicios sociales y de salud	3,22	3,35
Servicios comunitarios, sociales y personales y servicio de org.	4,68	4,05
Actividades de hogares privados	3,84	3,47
Ns/Nr(2)	0,40	0,06
Hombres	1.112.800	1.164.936
Agricultura, ganadería, caza, pesca	1,90	2,47
Explotación de minas y canteras/Suministro electricidad, gas y agua	2,70	2,11
Industria manufacturera	16,85	17,69
Construcción	15,48	14,96
Comercio por mayor y por menor y reparación de vehículos	19,27	19,16
Hoteles y restaurantes	3,60	3,40
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	15,92	16,05
Intermediación financiera	1,36	1,53
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	5,68	6,25
Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria	5,22	5,09
Educación	4,70	4,84
Servicios sociales y de salud	2,17	2,01
Servicios comunitarios, sociales y personales y servicio de org.	4,31	3,67
Actividades de hogares privados	0,36	0,69

Ns/Nr(2)	0,46	0,06
Mujeres	924.642	980.517
Agricultura, ganadería, caza, pesca	1,38	1,48
Explotación de minas y canteras/Suministro electricidad, gas y agua	0,69	0,25
Industria manufacturera	13,21	14,37
Construcción	1,14	0,89
Comercio por mayor y por menor y reparación de vehículos	34,64	35,28
Hoteles y restaurantes	12,52	12,66
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2,68	2,49
Intermediación financiera	1,19	1,16
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	3,87	4,19
Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria	2,68	2,84
Educación	8,02	8,14
Servicios sociales y de salud	4,47	4,93
Servicios comunitarios, sociales y personales y servicio de org.	5,13	4,51
Actividades de hogares privados	8,03	6,76
Ns/Nr(2)	0,33	0,05

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA . Encuesta de Empleo (EE) 2009-2010.

(1) Incluye la ciudad de El Alto.

(2) Ns/Nr: No sabe o No responde; los valores correspondientes no tienen representatividad estadística.

Nota: Resultados obtenidos de la Base Anual consolidada de los trimestres correspondientes.

<http://www.ine.gob.bo/indice/EstadisticaSocial.aspx?codigo=30406>

## CUADRO 2

CIUDADES CAPITALES(1): DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN OCUPADA EN LA OCUPACIÓN PRINCIPAL, SEGÚN SEXO Y GRUPO OCUPACIONAL (Total de personas y porcentaje)		
DESCRIPCION	2009	2010(*)
POBLACIÓN OCUPADA TOTAL	2.037.442	2.145.453
Fuerzas Armadas	0,12	0,15
Ocupaciones de Dirección en la Administración Pública y en Empresas	1,98	2,17
Ocupaciones de Profesionales Científicos e Intelectuales	9,47	9,74
Ocupaciones de Técnicos y Profesionales de Apoyo	8,28	8,91
Empleados de Oficina	5,60	5,76
Trabajadores de los Servicios y Vendedores de Comercio	28,75	28,58
Productores y Trabajadores en la Agricultura, Pecuaria, Agropecuaria y Pesca	1,76	1,64
Trabajadores de la industria extractiva, construcción, industria manufacturera y otros oficios	22,54	23,48
Operadores de Instalaciones y Maquinarias	8,59	9,18
Trabajadores No Calificados	11,32	10,30
Ns/Nr(2)	1,57	0,10
Hombres	1.112.800	1.164.936
Fuerzas Armadas	0,22	0,26
Ocupaciones de Dirección en la Administración Pública y en Empresas	2,67	2,76
Ocupaciones de Profesionales Científicos e Intelectuales	9,12	8,91
Ocupaciones de Técnicos y Profesionales de Apoyo	10,13	11,09
Empleados de Oficina	4,48	4,65
Trabajadores de los Servicios y Vendedores de Comercio	16,41	15,99
Productores y Trabajadores en la Agricultura, Pecuaria, Agropecuaria y Pesca	2,02	2,01
Trabajadores de la industria extractiva, construcción, industria manufacturera y otros oficios	31,95	31,78
Operadores de Instalaciones y Maquinarias	15,39	16,44
Trabajadores No Calificados	6,00	6,06
Ns/Nr(2)	1,61	0,07
Mujeres	924.642	980.517
Fuerzas Armadas (*)		0,02
Ocupaciones de Dirección en la Administración Pública y en Empresas	1,16	1,46
Ocupaciones de Profesionales Científicos e Intelectuales	9,90	10,72
Ocupaciones de Técnicos y Profesionales de Apoyo	6,05	6,31
Empleados de Oficina	6,96	7,08
Trabajadores de los Servicios y Vendedores de Comercio	43,61	43,54

Productores y Trabajadores en la Agricultura, Pecuaria, Agropecuaria y Pesca	1,46	1,21
Trabajadores de la industria extractiva, construcción, industria manufacturera y otros oficios	11,21	13,61
Operadores de Instalaciones y Maquinarias	0,41	0,57
Trabajadores No Calificados	17,73	15,33
Ns/Nr(2)	1,52	0,14

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA . Encuesta de Empleo (EE) 2009-2010.

(1) Incluye la ciudad de El Alto.

(2) Ns/Nr: No sabe o No responde; los valores correspondientes no tienen representatividad estadística.

(\*) Coeficiente de variación superior a 20%, se sugiere emplearlo solo de forma referencial.

Nota: Resultados obtenidos de la Base Anual consolidada de los trimestres correspondientes.

<http://www.ine.gob.bo/indice/EstadisticaSocial.aspx?codigo=30406>